



# 福建省人民政府公报

GAZETTE OF FUJIAN PROVINCIAL  
PEOPLE'S GOVERNMENT

2017

第5期（总第759期）

# 福建省人民政府公报

## (旬刊)

福建省人民政府办公厅主办

2017年第5期(总第759期)

2017年2月20日出版

## 目 录

### 【工作报告】

政府工作报告 .....	2
关于福建省2016年国民经济和社会发展计划执行情况及2017年国民经济和社会发展计划草案的报告 ...	13
关于福建省2016年预算执行情况及2017年预算草案的报告 .....	26

### 【省政府文件】

福建省人民政府关于公布2017年度省重点项目名单的通知 .....	36
-----------------------------------	----

### 【省政府办公厅文件】

福建省人民政府办公厅关于加强粮食质量安全监管和责任追究的通知 .....	84
福建省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见 .....	85
福建省人民政府办公厅关于印发推动非户籍人口在城市落户实施方案的通知 .....	93

# 政府工作报告

——2017年1月18日在福建省第十二届人民代表大会第五次会议上

福建省人民政府省长 于伟国

各位代表：

现在，我代表福建省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

## 一、2016年工作回顾

2016年，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动把握引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，开拓了治国理政新境界，开创了党和国家事业新局面。在中共福建省委的领导下，我省各级政府认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，与全省人民一起，着力稳增长、调结构、强动力、惠民生、防风险，经济社会保持平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。

初步统计，全省生产总值2.85万亿元，增长8.4%；一般公共预算总收入4295.2亿元，可比增长6.6%；地方一般公共预算收入2654.8亿元，完成预算的100.2%，同口径增长7%；固定资产投资2.29万亿元，增长9.3%；外贸出口6838.9亿元，占全国份额保持基本稳定；实际利用外资81.9亿美元，增长6.7%；社会消费品零售总额1.17万亿元，增长11.1%；居民消费价格总水平上涨1.7%；城镇登记失业率3.86%；城镇居民人均可支配收入36014元，增长8.2%；农村居民人均可支配收入14999元，增长8.7%；年度节能减排降碳任务全面完成。一年来的主要工作是：

**(一)精准发力供给侧，结构性改革成效初显。**出台供给侧结构性改革“1+5+N”政策体系，抓好“三去一降一补”五大任务。坚定不移去产能，钢铁、煤炭去产能超额完成国家下达任务。精准施策去库存，商品房去化周期比年初减少9个月。稳妥有序去杠杆，规模以上工业企业资产负债率同比下降0.9个百分点，全省政府综合债务率低于预警线。多措并举降成本，全省减轻企业负担353亿元，规模以上工业企业利润总额增长19.5%。抓住四大领域补短板，积极扩大有效投资，注重“五个一批”项目滚动接续，实施两批22个补短板投资工程包，一批重要基础设施、产业项目、民生工程建成投用。

**(二)创新驱动促转型，产业加快优化升级。**围绕建设创新型省份，打出“松绑+激励”组合拳，激发各类创新主体活力。福厦泉国家自主创新示范区获批并加快建设，泉州获批“中国制造2025”城市试点示范，中科院海西研究院三期等“国字号”研发机构相继落地，“6·18”对接科技成果转化项目5852项，研发经费投入增速高于全国。厦航获第二届中国质量奖、福耀和九牧公司获提名奖；6个项目获2016年度国家科学技术奖。深化产业转型升级，做大增量、优化存量，规

模以上工业增加值超万亿元,高技术产业增加值增长11.7%,海洋生产总值增长9%。集成电路、新型显示、冶金新材料等一批体量大、带动力强的重大项目加快推进。服务业增加值增长10.7%,对经济增长贡献率52.8%、首次超二产,金融业、物流业增加值占地区生产总值比重分别达6.5%和7.1%,文化、体育、健康、养老等服务业快速发展,旅游总收入增长25.3%。长乐和安溪大数据产业园总投资超百亿元,“数字福建”建设成效明显。“一区两园”建设现代农业项目511个,新建标准化生产基地3173个,农林牧渔业总产值增长3.7%,粮食总产量650.9万吨。

(三)推进体制机制创新,重点领域改革取得突破。年度各项改革任务如期完成。力推“放管服”改革,取消省级行政审批和服务事项288项、下放46项,省市县乡四级权责清单全覆盖,90%以上事项实现网上办理,取消、优化2000多项涉企涉民证照和有关证明事项,“五证合一”、投资项目并联审批在全省推开。营改增全面有序推开。医改继续深化,医保管理职责整合,医疗费用增速和药占比分别下降3.05个和4.94个百分点。财政专项资金清理整合分步实施。外资、台资银行加快集聚,“1+7”产业股权基金、PPP引导基金等有效运营。省直部门数据中心整合基本完成,正统网统计平台优化。党政机关公务用车制度改革全面推开。事业单位分类改革、国企国资改革、国有林场改革、机关事业单位养老保险改革、教育综合改革等扎实推进。不动产统一登记全面实施。农村土地承包经营权确权登记颁证全面推开,“两权”抵押贷款试点扎实推进。

(四)着力开拓发展空间,开放水平进一步提升。认真落实“一带一路”战略部署,海丝核心区建设加快推进,对沿线国家和地区出口1822.9亿元,新增对外投资增长61.6%,中欧(厦门)国际班列实现常态化运营。自贸试验区建设成效明显,国际贸易“单一窗口”等17项创新成果在全国复制推广。新增3个海峡两岸青年创业基地和1个示范点。闽台贸易额656.5亿元,实际利用台资增长53.9%。第八届海峡论坛、2016两岸企业家峰会年会、首届世界妈祖文化论坛等成功举办。向金门供水工程大陆段具备通水条件。平潭国际旅游岛获批建设,对台先行先试步伐加快。福州新区建设扎实推进。漳州开展构建开放型经济新体制综合试点试验。“9·8”投洽会投资促进功能继续提升,新设及增资千万美元以上外资项目439个。坚持进出口并重、货物贸易与服务贸易并举,外贸指标好于全国。闽港澳交流合作不断深化,侨务和外事服务发展力度加大。

(五)统筹城乡协调发展,新型城镇化深入推进。推进户籍制度改革,实施居住证制度,常住人口城镇化率达63.6%。福州大都市区、厦漳泉大都市区建设效应显现。创建28个省级特色小镇,15个小城市培育试点加快推进。完善土地利用总体规划和城乡规划。完成永久基本农田划定。实施市政线网“五千工程”,开工建设综合管廊69.5公里、建成20公里,实施排水防涝项目128个,新增公共停车泊位2.8万个。推进“千村整治、百村示范”美丽乡村建设工程,市县生活垃圾、污水无害化处理率分别达96.5%、88.6%。补充耕地8.15万亩,“两违”治理腾出土地9.8万亩。脱贫攻坚取得新实效,全省脱贫260425人,“造福工程”搬迁15.6万人,23个省级扶贫开发工作

重点县“造血”功能增强。原中央苏区、革命老区、少数民族聚居区、海岛等欠发达地区发展步伐加快。

(六)巩固拓展生态优势，“清新福建”成为亮丽名片。我省成为第一个国家生态文明试验区，碳排放权交易、重点生态区位商品林赎买等“15+3”年度改革任务全面实施。率先建立党政领导生态环境保护目标责任制，开展环保督察，划定生态保护红线，水、大气、生态环境质量保持全优。实施最严格水资源管理制度，加强小流域整治，重要流域都有了“河长”，完成安全生态水系治理537公里，12条主要河流Ⅰ—Ⅲ类水质比例为96.5%、同比提高3.2个百分点，Ⅰ—Ⅱ类水质占比提高16.4个百分点，近岸海域一、二类海水水质面积占比88.9%、居全国前列。加强工业污染源和面源污染治理，9个设区城市空气优良天数比例为98.4%，厦门、福州空气质量在全国74个重点城市中分别居第4和第5位。厦门、泉州市和27个县成为国家生态市县，三明成为我省第4个国家森林城市。

(七)发展成果惠民生，社会事业取得新进步。全年民生相关支出3147.6亿元、增长7.7%，占一般公共预算支出的73.4%。22件省委省政府为民办实事项目全部完成。城镇新增就业60.7万人。全省统筹1738亿元用于社会保障，提高城乡居民基础养老金最低标准，企业养老金增长7.02%；城乡居民医保财政补助每人每年由380元提高到420元，实现大病保险全覆盖；城乡低保对象、特困人员以及重度和生活困难残疾人等兜底保障政策逐步完善、惠及124万人。基本建成保障性住房13.1万套，超额完成任务。全省财政教育支出796.5亿元、增长5.1%，高水平大学建设成效明显，提前一年通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定。县域医疗服务能力提升，医疗卫生机构床位新增5600张，3所省级医院与全国顶尖医院“一对一”合作共建。全面两孩政策有效落实。实施文艺精品创作工程，“海丝”文化品牌影响力扩大。全民健身广泛开展，我省运动员在里约奥运会和残奥会上取得优异成绩。妇女、儿童、老年人工作继续加强，残疾人、慈善、人防、地方志等工作取得新进步。坚持人民利益至上，党政军民全力抗灾救灾，总结形成“1+10”防灾救灾机制，恢复重建有序有力。安全生产标准化建设“三年提升工程”全面完成，食品药品安全形势稳定向好。加强寄递物流等新业态和网络安全监管，强化金融风险防控，坚决打击电信网络诈骗、涉麻制毒等犯罪。民族团结宗教和睦，援藏援疆援宁工作持续推进。国防动员建设不断加强，双拥共建走在全国前列，各设区市连续四届被评为“全国双拥模范城”。

(八)“两学一做”重实效，政府自身建设继续加强。深入开展“两学一做”学习教育，牢固树立“四个意识”，持续反对“四风”，践行马上就办、真抓实干，大力整治“庸懒散拖”，对重点工作量化细化、立项挂牌办理。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督，办理省人大代表建议839件、省政协提案880件，办结率均为100%。提请省人大常委会审议地方性法规草案11件，制定省政府规章12件。政务公开和权力运行网上公开全面推进，行政监察和审计监督继续加强，党风

廉政建设和反腐败工作取得成效。

成果来之不易，这是党中央、国务院和省委正确领导的结果，是全省人民齐心协力、团结奋斗和各方面大力支持的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关及其驻闽机构，向人民解放军和武警驻闽部队，向所有关心支持福建发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人，表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到发展中面临的困难和工作中存在的问题，主要是：经济下行压力依然较大，民间投资和制造业投资增速回落；产业发展的大项目好项目不够，新的发展动能有待进一步培育；创新能力不足，全社会研发经费投入偏低；部分群众在就业、子女教育、就医、住房等方面还面临一些困难，基本公共服务存在不少短板；生态环境保护压力较大，一些地区应对重大自然灾害能力有待提升；体制机制创新和政府职能转变不到位，一些工作人员的素质、能力和作风不适应新要求，营商环境需进一步优化。对此，我们要坚持问题导向，积极创新举措，努力改进提高。

## 二、围绕“再上新台阶、建设新福建”做好2017年工作

党中央、国务院高度重视福建发展，习近平总书记亲自为福建擘画宏伟蓝图，提出建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建和“四个切实”等重要要求，为我们指明了方向。我们要深入贯彻以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实省第十次党代会部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年发展的主要预期目标是：全省生产总值增长8.5%左右；一般公共预算总收入增长5.2%（可比增长6.7%左右），地方一般公共预算收入增长5%（同口径增长7.5%）；固定资产投资力争增长15%左右；外贸出口占全国份额稳中有升，实际利用外资规模稳中有升；社会消费品零售总额增长10.5%，居民消费价格总水平涨幅3%左右；城镇登记失业率控制在4.2%以内；城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均可支配收入增长8.5%；落实节能减排降碳任务。

### （一）紧扣机制活，深化改革扩大开放

机制活是建设新福建的关键所在。抓住国家新一轮改革开放的重大机遇，用好中央赋予的先行先试政策，纵深推进改革开放，增强发展活力和动力。

深化供给侧结构性改革。一是突出“去降补”。坚决完成年度化解过剩产能任务。坚持分类

## 工作报告

调控,因城因地施策,严控福州、厦门房价上涨,化解三四线城市房地产库存过多问题。支持企业市场化、法治化债转股,加大股权融资力度,强化企业债券杠杆约束,降低企业杠杆率。在降成本上让企业有更多获得感,通过调整高速公路收费、规范港口收费等,降低物流成本;通过开展售电侧改革试点、扩大电力直接交易,降低用能成本;通过进一步减少审批事项和环节、规范中介评估收费,降低制度性交易成本。从制约发展最关键、群众需求最迫切的领域着手,在突破关键共性技术、增强公共服务能力、加强基础设施薄弱环节等方面加大补短板力度。**二是突出振兴实体经济。**不论经济发展到什么时候,实体经济都是经济发展的根基。坚持创新驱动发展,深入实施“中国制造2025”行动计划,进一步扶持民营经济、小微企业发展,营造宽松便捷的准入环境和公平有序的竞争环境,保护企业家精神、关爱企业家队伍,坚守实业、突出主业,防止“脱实向虚”。进一步优化产业组织,支持行业龙头骨干企业开展兼并重组,促进大中小企业协同发展。进一步加强政银企对接,改善金融服务,降低融资成本。支持企业上市融资。办好第15届“6·18”,支持企业共性技术服务平台建设,实施科技小巨人领军企业培育工程,新认定高新技术企业350家以上。建立以“用”为导向的产学研结合新机制,实施科技创新链与产业链精准对接工程,鼓励企业设立研发准备金,实行创新主体年度研发经费投入分段超额奖励。**三是突出有效投资。**健全“五个一批”项目推进机制,加快铁路、高速公路、轨道交通、机场、港口、能源、水利、环保、信息通信、城市公用设施等重大项目建设,完成基础设施投资8520亿元。落实宜居环境建设项目8000个,完成投资2300亿元。抓好新一批市政线网“六千工程”,新改扩建城市道路、雨水管网、污水管网、供水管网和绿道各1500公里、燃气管网1000公里,开工建设地下管廊100公里。扩大产业投资特别是先进制造业和现代服务业项目投资,完成工业投资8400亿元。推进500项省级重点技改项目,完成技改投资5000亿元。规范补短板工程包和PPP项目操作流程,从落地建设、运营管理、合理回报等方面建立健全吸引社会资本的机制,推动各类企业按同等待遇公平参与,激活民间投资。**四是突出消费升级。**实施“促升级扩消费十大行动”,积极发展共享经济和体验经济,拓展旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训、信息、汽车等消费热点。完善标准体系,加强质量监管,提升服务品质。

**扎实做好重大改革试验。**一是推进海丝核心区建设。发挥侨的优势,在产能合作、经贸往来、金融合作和人文交流等领域建立常态化机制,重点拓展与东盟的交流合作。推进港口航运合作,增开班轮航线,发展海铁联运。加快中国-东盟海洋合作中心建设。打造“一带一路”茶乡通道。二是加快建设自贸试验区。建立与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系,培育融资租赁、跨境电商、整车进口、冷链物流、保税展示交易、航空维修等重点业态。三是加快建设平潭综合实验区。推进建设新兴产业区、高端服务区、宜居生活区,加快国际旅游岛建设,积极探索对台融合新模式。四是推进福州新区创新发展。以滨海新城建设为主攻方向,大力推进“海上福

州”建设,加快重点组团和区域开发建设,探索产城融合及新型城镇化建设路径。五是推进福厦泉国家自主创新示范区建设。在重大平台建设、新技术新产品政府首购和推广应用、科技金融结合、知识产权运用与保护等方面推出一批创新举措。

**加快推进关键性改革。**创新政府配置资源方式,加快建立以目录管理、统一平台、规范交易、全程监管为主要内容的新型资源配置体系,实现资源配置效益最大化和效率最优化。制定基本公共服务清单,推动基本公共服务公平共享。深化投融资体制改革,修订形成全省统一的企业投资项目核准目录。优化天然气价格机制。深化商事制度改革,探索推进多证合一、证照分离。深化国企改革,全面完成公司制改制,在国有控股混合所有制企业开展员工持股试点,开展国有资本投资公司、国有资本运营公司试点。创新经营性和非经营性国有资产配置方式,提高国有资本配置效率和效益。持续推进港口资源整合,探索建立一体化发展的港口管理体制。推进农村土地“三权分置”,完成土地承包经营权确权登记颁证。稳步推进农村集体产权制度改革,推动供销社改革发展。完善产权保护制度,既依法保护物权、债权、股权,也保护知识产权及其他各种无形财产权。完善预算管理制度,加强预决算公开,规范政府债务管理,完善财政转移支付制度,拓展专项资金使用绩效评估,促进财政资金精准滴灌、发挥最大效用。改革医保管理体制和运行机制,深化公立医疗机构药品采购“两票制”,鼓励和规范社会力量办医,推动公立医院管办分开,推进分级诊疗,推进医保跨省异地就医直接结算。

**推进更深层次更高水平的双向开放。**扎实做好金砖国家领导人厦门会晤的服务保障,深化与金砖国家各领域务实合作。加快发展外贸新业态,培育外贸综合服务企业,开展市场采购贸易试点。支持先进技术设备、关键零部件进口,打造大宗资源性产品、消费品进口区域分拨中心。大力发展服务贸易和转口贸易,建设一批服务外包产业聚集区。积极对接跨国公司和行业龙头企业,加强精准招商。坚持引资引智并举,加大柔性引才力度,设立引才“伯乐奖”,实施高层次人才服务“一卡通”。加快“单一窗口”二期建设,优化口岸通关环境。加强联系平台建设,拓展闽港澳合作,紧密联系更多台港澳侨乡亲。推进与周边省市的区域交流合作,扎实抓好新一轮援藏援疆援宁援甘等对口支援和扶贫工作。

**推进闽台深度融合。**实施闽台产业对接升级计划,健全与台湾工商团体、行业协会、科研院所对接联系机制,大力引进台湾金融机构,深化闽台农业合作。大力支持台胞来闽创业就业,推进海峡两岸青年创业基地建设,维护台胞台商合法权益。办好第九届海峡论坛等两岸民间交流活动,推进闽台教育、科技、文化、人才、卫生、体育、旅游等领域交流。提升“三通”服务水平,便利人员直接往来。

## (二)紧扣产业优,加快转型升级调结构

产业优是建设新福建的坚实支撑。建立产业分析推进工作机制,抓龙头、铸链条、建集群,

努力打造现代产业体系。

**加快发展先进制造业。**一是提升主导产业竞争力。依托龙头骨干企业,建设一批创新平台,延伸下游高附加值环节,增强产业集群竞争优势,电子信息、机械装备、石油化工三大主导产业实现产值6000亿元、7800亿元、6150亿元。电子信息突出“强芯补屏”和终端产品创新,加快福州京东方、厦门联芯、泉州晋华、莆田华佳彩等项目投产达产步伐。机械装备重点实施智能制造、高端装备创新工程,发展先进造船业,大力发展服务型制造新模式。石油化工重点抓好湄洲湾、漳州古雷石化基地和福州江阴化工新材料专区建设,发展精细化工和高附加值产品。二是推动重点产业提质增效。通过技改基金、技改投资事后奖补、融资租赁业务风险补偿等推动企业智能化改造,促进融合创新、跨界创新,培育“互联网+”新业态。支持纺织鞋服、食品、冶金建材、电机电器等产业加快创新转型,走内涵式发展道路。三是推动新兴产业倍增发展。建立协同创新、多方众扶的产业培育机制,集中优势资源支持重点项目、龙头企业和示范工程,强化关键核心技术和高端人才支撑。大力发展战略性新兴产业,新一代信息技术产业、高端装备制造业、新能源汽车产业、生物与新医药产业、节能环保产业、新能源产业、新材料产业、海洋高新产业,战略性新兴产业实现增加值3150亿元、增长10%。

**加快发展现代服务业。**推动服务业模式创新、业态创新,引导制造业主辅分离,加快发展新型服务业。大力发展现代物流业,完善支持物流业发展的用地政策,健全城乡物流配送网络,加快发展冷链物流体系。大力发展金融业,完善人才优惠政策,多形式集聚金融人才,培育壮大金融市场主体,发展绿色金融和普惠金融,健全政策性融资担保体系,拓展保险保障功能。大力推进全域旅游,支持大型旅游企业集团提升重点景区品质、带动创建休闲集镇和乡村旅游特色村,构建多样化、个性化的旅游产品和服务体系。大力发展健康产业,合理配置健康服务资源,推进健康医疗大数据中心和产业园建设。推动群众体育和竞技体育全面发展,加快发展体育产业。大力发展养老服务业,实行规范化项目供地政策,推进医养结合,以建立完善居家养老服务体系建设为重点,加快构建多层次养老服务体系。新建社区老年人照料中心100所,新建农村幸福院300所,盘活用好乡镇敬老院,新增养老床位1万张,每个县(市、区)落地1个专业化养老服务组织。

**加快发展特色现代农业。**深入推进农业供给侧结构性改革,大力推进品牌农业、智慧农业、生态农业。落实责任,加强考核,粮食播种面积稳定在1800万亩、产量650万吨以上。实施“菜篮子”增品种、提品质工程,保障市场有效供给。实施农产品质量安全“1213”行动计划,加大“三品一标”认证力度,打造更多名牌农产品。实施农产品加工提升工程,积极发展休闲食品、功能食品,加快培育7个全产业链产值超千亿元特色优势产业。发挥新型农业经营主体示范带动作用,推广应用现代科技,推进“互联网+现代农业”。以现代农业园区为载体,推动三次产业融合发

展,培育农副产品精深加工、农村电商、休闲农业等新产业新业态。实施化肥农药使用量零增长、农业废弃物无害化处理等专项行动。以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向,推进畜禽养殖废弃物处理和资源化。

### (三)紧扣百姓富,加强以保障民生为重点的社会建设

百姓富是建设新福建的根本目的。坚持以人民为中心的发展思想,从解决人民群众普遍关心的突出问题入手,办好投资336.3亿元的25件省委省政府为民办实事项目,加快补齐民生短板,不断增强人民群众对幸福生活的“有感度”。

更精准更有力推进脱贫攻坚。瞄准建档立卡贫困人口精准发力,全年实现脱贫20万人。立足搬得出、稳得住、能致富,安排“造福工程”搬迁10万人,建设100个以上有规模的集中安置区。创新因病致贫人口帮扶机制,以省为主、省市县财政共同出资,开展可持续的商业医疗保险。建立贫困村集体经济培育机制,安排部分扶贫专项资金,以县为单位优化投资,通过折股量化支持村集体经济组织获得稳定收益。加大对原中央苏区、革命老区和少数民族聚居区发展的支持力度,加强山海协作、对口帮扶,大力支持23个省级扶贫开发工作重点县加快发展。推进三明国家扶贫改革试验区、长乐武扶贫工作区建设。完善社会扶贫参与机制,深化“百企帮百村”精准扶贫行动。加强监督检查,坚决查处扶贫领域违纪违规问题。

改善基本公共服务。一是促进就业创业。实施积极的就业政策,全年城镇新增就业55万人。深入实施高校毕业生就业创业促进计划,加强去产能职工分流安置,加大农村转移劳动力就业帮扶力度,支持返乡人员创业创新。二是筑牢社会保障。实施全民参保登记计划,落实阶段性降低社会保险费率政策。推进基本医疗保险管理体制改革,发展各类商业医疗保险和健康保险。推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接,农村低保省定最低标准从2650元提高到3000元,全面实施特困人员救助供养新政策。大力发展战略性新兴产业、社会福利和慈善事业。三是优先发展教育。探索建立政府购买普惠性民办幼儿园教育服务机制,构建以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育公共服务体系,新建公办幼儿园100所、新增学位3万个。统筹推进县域内城乡义务教育一体化,创建义务教育管理标准化学校350所。推进优质高中建设发展和薄弱高中改造提升。建立产教融合的职业教育发展机制,大力培养具有工匠精神的技能型人才。实施一流大学、一流学科建设计划,推进高等教育内涵发展、特色发展。推进民办教育健康发展。积极发展终身教育,大力发展老年大学。实施“名师名校长培养工程”,充分发挥骨干教师带动作用。四是强化医疗保障。加强高水平医院、高水平临床专科建设,深化省立、协和、附一医院与北京协和、上海瑞金、上海华山医院的合作共建,复旦中山厦门医院由复旦附属中山医院全面运营管理,推动省市县级医院合作,提升各级医疗技术水平。加强县级综合医院能力建设,推动城市慢性病家庭医生签约服务、乡村卫生服务一体化管理。加强产科、儿科、精神科等薄弱学科建设,

## 工作报告

加快省儿童医院、妇产医院、精神卫生中心、疾控中心新址建设。健全中医药服务体系。推动计生工作重点由管理向服务转变,加强出生缺陷综合防治。**五是创新住房供给。**坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,完善购租并举的住房制度,鼓励发展机构化、专业化住房租赁企业,创新多样化住房供给。完善建设用地指标分配办法,落实“人地挂钩”政策,提高“精准供地”水平,房价上涨压力大的城市合理增加土地供应,提高住宅用地比例。完善棚改安置和公租房分配方式,实行实物保障与货币补贴并举,房地产库存量大的城市提高货币化安置比例。鼓励属地政府建设经济社会发展急需人才的公寓房。开工保障性安居工程6.9万套、基本建成4万套以上。**六是推动文化繁荣。**深化文化体制改革,增强文化创造活力,积极培育社会主义核心价值观。实施哲学社会科学创新工程,加强新型智库建设,繁荣社会主义文艺创作,进一步打响文化品牌。实施文化惠民工程,深入普及科学知识,提升网络文化建设水平,办好新闻出版广播影视事业。加大历史文化遗产保护力度,推动鼓浪屿、海丝等申遗。促进传统手工艺与现代文创产业融合发展,壮大重点文化产业。

**促进城乡区域协调发展。**推进以人为核心的新型城镇化,深化国家级和省级新型城镇化试点,推进福莆宁和平潭一体化发展,推进厦漳泉同城化发展,统筹城乡基础设施网络、产业协同发展、公共服务设施、生态空间布局,促进公共资源均衡配置和基本公共服务均等化。壮大特色鲜明的六大湾区经济,促进武夷新区、三明生态工贸区和生态新城、龙岩创新型工贸旅游城市加快发展。实施城市规划提升工程,全面推行规划委员会制度。开展旧屋区、城中村、旧厂房改造,降低城区密度,加强城市修补和生态修复。加快治理城市内涝,实施209项总投资120亿元的防洪排涝工程,加强河道清淤疏浚,推进海绵城市建设。加快治理交通拥堵,优先发展公共交通,加快建设智慧交通,全面建设综合客运枢纽,优化路网布局,开展城市堵点综合整治。加快治理停车难,新增公共停车泊位2万个以上,新建电动汽车充电站150座、充电桩3000个以上。推进县城扩容提质,加快壮大县域产业,提升一个产业园、做强一个特色产业、完善一套扶持政策。坚持因地制宜、市场导向,从“产、城、人、文”四位一体有机结合入手,培育一批特色小镇。坚持乡村环境治理与乡村旅游相结合,大力实施美丽乡村“千百十”工程。

**加强风险防控和维护公共安全。****一是防控金融风险。**坚持“控新化旧”压降不良贷款,“一企一策”“一链一策”开展企业信贷风险防控。开展互联网金融整治,加强对各类交易场所和民间借贷的监管,打击非法金融活动,守住不发生区域性金融风险底线。**二是防控房地产市场风险。**坚决抑制房地产泡沫,防止大起大落,促进房地产市场平稳健康发展。支持合理自住购房,严格限制信贷流向投资投机性购房。加强住房市场监管,规范开发、销售、中介等行为。**三是保障食品安全。**以“四个最严”深化“餐桌污染”治理,坚持全覆盖、全链条,加强从农田到餐桌全过程监管,扎实推进“双安双创”,加快建设食品安全放心省。**四是强化安全生产。**健全安全生产责任体

系,推进重点行业、重点领域专项整治,有效化解隐患。五是促进社会和谐稳定。加快更高水平的平安福建建设,健全社会治安防控体系,依法处置信访事项,有效管控社会风险。突出加强政务诚信、个人诚信体系和电子商务领域诚信建设,强化守信激励和失信惩戒。完善灾害监测预警应急体系,增强防灾减灾救灾能力。激发社会组织活力,支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥更大作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极推动民族团结进步事业。

**推进军民融合深度发展。**加强国防建设,抓好国防教育和兵源征集等工作,提高国防动员和后备力量建设水平。全力支持军队改革,做好军转干部和退役士兵接收安置。健全经济和国防建设融合发展机制,促进规划建设、资源统筹深度融合。支持宁德等争创国家军民融合创新示范区,支持龙岩等发展军民融合产业。深化双拥共建,提请修订《福建省拥军优属条例》,做好优抚安置工作。

#### (四)紧扣生态美,加快建设国家生态文明试验区

**生态美是建设新福建的永续优势。**坚持“绿水青山就是金山银山”,深入推进生态省建设,建设天更蓝、地更绿、水更净的美丽福建。

**创新生态文明体制机制。**聚焦重点难点问题,突出体制机制创新,推进年度17项重点改革。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,制定部门生态环境保护责任清单,全面开展环保督察,认真接受中央环保督察。开展省级空间规划试点,推进“多规合一”,推进武夷山国家公园体制试点,严守生态保护红线。健全生态产品价值实现新机制,开展用能权、碳排放权、林业碳汇、排污权交易。实行省市县共同出资、上下游责任共担的全流域生态补偿机制。推行垃圾分类制度。探索以购买服务方式拓展农村环境综合整治。

**促进资源节约循环高效使用。**推行能效“领跑者”、节能发电调度、电力需求侧管理等新机制,确保单位生产总值能耗低于全国平均水平。强化约束性指标管理,实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推广高效节能低碳技术,实施150项重点节能工程,提高清洁能源和可再生能源的消费比重。大力发展战略性新兴产业,发展循环经济和绿色清洁生产,引导消费模式和生活方式绿色化、低碳化。

**加强环境保护和生态修复。**全面落实水、大气、土壤污染防治行动计划。实施“清新水域”工程,全面推行河长制,加强对河长的绩效考核和责任追究,启动十个治水工程,加强重点流域综合治理,实施小流域及农村水环境整治,做到有专人负责、有检测设施、有考核办法、有长效机制。强化饮用水安全保障。加快城市内河黑臭水体治理,抓好新一批百个乡镇生活污水处理设施建设,完成农村50万户化粪池改造、3000个行政村生活垃圾常态化治理。实施更高标准的“洁净蓝天”工程,加强重点行业企业大气污染物综合治理,完成火电燃煤机组超低排放改造,强化扬尘防治,淘汰黄标车。实施“清洁土壤”工程,开展土壤污染状况详查,启动土壤污染治理与修

# 工作报告

复试点示范工程。加大海洋生态环境保护力度,强化自然岸线管控。加强自然保护区建设管理,加强山水林田湖生态保护修复。加强造林绿化,再完成水土流失综合治理面积200万亩。

## 三、从严从实加强政府自身建设

牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉向党中央看齐,向习近平总书记看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐。

**踏石留印、抓铁有痕,切实强化责任担当。**在党的领导下、在法治轨道上开展工作,坚持依法行政,建设法治政府。以新理念引领新实践,滴水穿石、攻坚克难,将着力点放到发展最应该干、群众最希望办的事情上来。量化实化政府工作,沉下心、沉下身、沉下力,撸起袖子加油干,以“钉钉子”精神把各项工作落细、落小、落实。致力创新工作机制,对标先进、先行先试,评估效果、务实管用,让行政效率更高、市场主体更活、人民群众更满意。制定“正向激励政策包”,对真抓实干、成效明显的地方予以激励支持。注重容错纠错,为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责。

**马上就办、真抓实干,切实优化发展环境。**全面提升政务服务水平,致力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。以“最多跑一趟”倒逼简政放权、优化服务,深化省级行政审批“三集中”改革,全面推行“双随机一公开”监管。开展“减证便民”专项行动,让企业和群众办事更省时、省心、省钱。推行“互联网+政务服务”,建成省级一体化网上政务服务平台,实现“一号申请、一网通办、全程网办”。构建“亲”“清”新型政商关系,做到亲近不逾矩、清廉不懈怠,让大家充分体会到权利平等、机会平等、规则平等。

**正风肃纪、强化监督,切实加强廉政建设。**坚定不移推进全面从严治党,落实“两个责任”,突出“五抓五看”,把党风廉政建设落实到位。严格执行党内政治生活若干准则、廉洁自律准则和纪律处分条例、问责条例、党内监督条例,紧盯关键少数,持之以恒反对“四风”,落实中央八项规定精神。厉行节约、艰苦奋斗,省级一般性支出压缩5%。习惯于在监督下开展工作,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督,高度重视社会公众监督和舆论监督,加强审计监督。深化政务公开和权力运行网上公开,确保权力在阳光下廉洁运行。

各位代表,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共福建省委的领导下,不忘初心、继续前进,为“再上新台阶、建设新福建”,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献!

# 关于福建省2016年国民经济和社会发展计划执行情况及2017年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2017年1月18日在福建省第十二届人民代表大会第五次会议上

福建省发展和改革委员会

各位代表：

受福建省人民政府委托，现将福建省2016年国民经济和社会发展计划执行情况及2017年国民经济和社会发展计划草案提请省十二届人大五次会议审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2016年国民经济和社会发展计划执行情况

2016年，在错综复杂的国内外形势下，全省各级各部门认真贯彻中央和省委、省政府各项决策部署，积极适应经济发展新常态，落实新发展理念，认真执行省十二届人大四次会议审议通过的国民经济和社会发展计划，扎实抓好稳增长、调结构、强动力、惠民生、防风险各项工作，全省经济社会保持平稳健康发展。初步统计，全省生产总值28519.15亿元，增长8.4%。

一年来国民经济和社会发展成效主要体现在六个方面：

### (一) 供给侧结构性改革重点任务有效落实，产业转型升级步伐加快

全面推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”取得积极成效。出台化解部分行业过剩产能意见等政策措施，推动钢铁去产能445万吨、煤炭去产能297万吨，均超额完成国家下达的目标任务。因城施策去库存，全省商品房库存5417.3万平方米，减少1995.1万平方米，去化周期15个月，比年初减少9个月。推动企业调整融资结构降低杠杆率，49家次企业境内外上市融资再融资632.5亿元，新增194家新三板挂牌企业，规模以上工业企业资产负债率下降0.9个百分点。出台降低企业成本减轻企业负担意见，全省减轻企业负担353亿元。着力扩大公共产品和服务供给，推出两批22个补短板投资工程包，完成投资975.9亿元。

加快新旧动能转换，产业转型升级取得进展。第一、二、三产业分别完成增加值2364.14亿元、13912.73亿元和12242.28亿元，增长3.6%、7.3%和10.7%。

农业生产总体平稳。扎实抓好粮食产能区和农业“五新”工程建设，积极促进特色现代农业发展。农林牧渔业总产值4155.68亿元，增长3.7%。粮食总产量650.9万吨；肉蛋奶和水产品产量均增长4.6%；设施农业面积达180多万亩，其中千亩以上规模基地超过110个，新建省级补贴的温室大棚面积2万亩。省级以上农业重点龙头企业销售收入3074.5亿元，增长5.4%。长泰枋洋水利枢纽工程、德化彭村水库等一批重大水利项目加快推进，平潭及闽江口水资源配置工程、罗源霍口水库等重大项目可研获批并开工建设，全省水利完成投资超过370亿元。

工业生产保持稳定。积极推动科技创新在产业转型升级中发挥支撑引领作用,指导企业用好提质增效各项政策措施。规模以上工业增加值11017.39亿元,增长7.6%,其中民营工业增加值增长9%。电子、机械、石化三大主导产业增加值增长10%;高技术产业增加值增长11.7%,占工业增加值比重为10.1%,比上年提高0.6个百分点。规模以上工业企业利润总额增长19.5%。355家省级工业龙头企业实现产值10943.14亿元,增长6.5%。设立首期出资规模75.1亿元的安芯产业投资基金,全国首个窄带物联网规模化商用局在我省启用。三安光电LED外延芯片研发和制造产业化、恒捷综合化纤产业基地、福清中景石化聚丙烯一期、景丰聚合纺织、恒申氨纶长丝锦纶、新龙马多用途乘用车、中晶蓝宝石图形化衬底、信达LED封装应用、石狮通达智能硬件、德润电子产业园、许继集团智能变压器制造等一批重大项目建成或部分建成。

服务业较快增长。落实全省推动现代服务业加快发展座谈会精神,形成全省上下加快发展服务业的良好氛围。服务业增加值增速高于二产3.4个百分点,占地区生产总值比重为42.9%,比上年提高1.4个百分点。物流业增加值增长9%,货运量增长8.4%,集装箱吞吐量增长5.6%,货物周转量增长11.4%。金融业增加值增长9.6%,本外币各项存贷款余额分别增长9.9%、12.1%,华通银行已正式获准开业。旅游总收入增长25.3%,休闲旅游、红色旅游、生态旅游快速发展。新业态新领域不断拓展,休闲养老等新服务模式快速发展,金太阳老年综合服务中心等一批养老服务企业和机构逐步壮大。

海洋经济平稳较快发展。海洋生产总值7500亿元,增长9%。福州、厦门入选首批国家海洋经济创新发展示范市,启动建设霞浦三沙、连江黄岐、石狮祥芝、晋江深沪等8个渔港经济区,金达威等一批海洋生物医药和生物制品企业进一步成长壮大,设施渔业、远洋渔业等现代海洋渔业发展加快。

## (二)投资结构改善,消费潜力持续释放

积极落实促投资稳增长。一手抓基本盘,一手抓新增长点,促进投资总量扩大结构优化。固定资产投资22927.99亿元,增长9.3%。产业投资结构持续优化,高技术产业投资增长60.6%,第三产业投资增长9.3%。补短板投资持续推进,基础设施投资增长22.3%,其中水利、环境和公共设施管理业投资增长34.4%。

“五个一批”项目和重点项目进展顺利。全省入库“五个一批”项目9501个、项目总投资11.07万亿元,其中签约项目1422个、1.14万亿元,开工项目3561个、4.81万亿元,投产项目1050个、5787亿元,“五个一批”促进总量壮大、结构优化。1029个在建省重点项目完成投资4227亿元,超额完成年度目标。福州地铁1号线、莆田差别化纤维及高端运动系列网生产、永安新能源汽车用锂电池石墨负极材料等155个项目建成或部分建成,铁路完成投资180亿元、高速公路完成投资296亿元、港口完成投资103亿元,新增电力装机267万千瓦。浦梅铁路建宁至冠豸山段、兴泉铁路、福厦客专先行段、永泰抽水蓄能电站等160个项目开工建设。宁德核电5—6号机组、

漳州古雷炼化一体化等一批项目前期工作加快推进。

新型城镇化建设成效显著。常住人口城镇化率达到63.6%，比上年提高1个百分点。莆田、晋江、邵武、永安等国家和省级新型城镇化试点加快推进，福清、长泰、上杭、古田列入国家第三批新型城镇化试点，新增大田等4个省级试点。开展特色小镇创建，永泰嵩口镇等5个镇列入第一批中国特色小镇，长乐东湖VR小镇等28个特色小镇列入第一批省级创建名单。制定实施15个小城市培育试点镇三年行动计划。户籍制度改革加快推进，全面实施居住证制度。建立健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

市场消费稳定增长。深入落实国家“十大扩消费行动”，出台我省积极发挥新消费引领作用促进转型升级行动方案等政策，社会消费品零售总额11674.54亿元，增长11.1%。网络消费以及信息、健康、体育、养老等新兴消费高速增长。限额以上批发和零售企业通过互联网实现的商品零售额增长46.7%，信息消费增长18%，体育娱乐用品类商品零售额增长11.4%。

### （三）创新驱动发展战略有效落实，新经济新动能加快形成

出台实施创新驱动发展战略行动计划、加快高水平研发创新平台建设发展、培育科技小巨人领军企业等政策措施。R&D经费投入增长16%，占地区生产总值比重为1.6%，提高0.09个百分点，全省7个高新区进入国家高新区行列，福厦泉国家自主创新示范区获批建设。中科院海西研究院三期、国家专利审查协作福建中心等重大科研机构落地建设，闽台作物有害生物生态防控国家重点实验室、微生物菌剂开发与应用等3家工程研究中心列入省部共建。新认定高新技术企业906家，培育科技小巨人领军企业655家。全省拥有各类科技创新平台超过1000个，省级以上工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、企业技术中心分别达524个、222个、445个。

深入推动大众创业万众创新，福州新区获批创建全国首批双创示范基地，建成9家示范创业创新中心，累计培育省级小微企业创业基地49个，省级众创空间113家，其中国家级26家。科技成果转化成效明显，第十四届“6·18”海峡项目成果交易会对接合同项目5852项，总投资1433亿元，其中新兴产业项目占比为56%。数字福建加快发展，基本完成省级数据中心整合任务。基本建成数字福建云计算中心一期工程、应急通信保障能力福建示范工程，启动建设国家医疗健康大数据中心及产业园、无线政务专网、生态云、省级城乡网格化平台等。

实施新兴产业倍增计划，全省战略性新兴产业实现增加值2746亿元，增长7.5%。泉州晋华集成电路存储器、厦门联芯12英寸集成电路等一批科技产业项目取得突破。宁德时代新能源“新一代锂离子动力电池产业化技术开发”等2个项目列入国家重点研发计划。实施精密高效钛合金加工数控刀具系列化开发等16个产业技术联合创新专项，推动开发关键共性技术。启动建设中国·福建VR产业基地，在9个优势产业集群较发达的县（市、区）开展“互联网+”区域化链条化试点。

### （四）改革开放深入推进，发展活力进一步提升

“放管服”改革持续深化。在全国率先开展乡镇(街道)权责清单编制,实现省市县乡四级清单全覆盖。大力削减行政审批事项,共取消省级行政审批和服务事项288项、下放46项。调整规范省级行政审批中介服务事项31项,向福州新区下放省级经济管理权限121项。推动投资项目并联审批,建成全省投资项目在线审批监管平台。省网上办事大厅功能进一步提升,90%以上行政审批和公共服务事项实现网上办理或预审。开展“办事难、办证难”专项治理,取消、优化2000多项涉企涉民证照和有关证明事项,降低办事门槛。

深化商事制度改革,在全省推行“五证合一、一照一码”、电子营业执照制度和“双随机一公开”监管。开展市场准入负面清单制度改革试点。推进国家电子招投标创新试点省建设,完成省、市级工程建设项目招标投标、矿业权交易、政府采购、国有产权交易四类交易平台整合。基本建成联通国家、覆盖省级和设区市纵横联通的信用信息系统,信用“红黑”名单、统一社会信用代码、7天“双公示”等工作不断推进,我省获批成为全国首批青年信用体系建设试点省。开展中央改革办、国家发改委部署我省的空间规划试点,探索以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划的试点改革,建立健全国土空间和用途管制制度,出台了省级空间规划试点工作方案。全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。深化集体林权制度改革,开展重点生态区位商品林赎买等改革试点。

外经贸稳步发展。全省进出口总额10351.6亿元,其中出口6838.9亿元。加强与世界500强、全球行业性龙头企业对接,承接高端产业转移,实际利用外资81.9亿美元,增长6.7%。建立推进国际产能和装备制造合作省协同机制,推动中国武夷、紫金矿业、福耀玻璃、青拓集团等一批企业加快境外经贸合作园区建设。对外投资111.6亿美元,其中国际产能合作项目对外投资42.7亿美元,增长88.1%。

自贸试验区加快建设。扎实推进各项改革试验任务,挂牌以来,186项重点试验任务已实施170项,其中2016年推动实施39项。体制机制创新进展明显,推出实施225项创新举措,其中全国首创80项,17项创新成果在全国复制推广,70项在全省复制推广。区内新增内外资企业3.5万家,注册资本6640.6亿元。江阴整车进口口岸等重点平台建设取得明显成效,飞机融资租赁等重点业态加快发展。

海丝核心区建设取得新进展。出台福建省海丝核心区对外投资合作国别指导意见,对“海丝”沿线国家投资项目合计96个,对外投资22.3亿美元,增长61.6%。梳理我省首批海丝核心区建设重大项目300多个,总投资超过6000亿元。中国—东盟海产品交易所、厦门大学马来西亚分校、海上丝绸之路国际艺术节等一批重大合作项目扎实推进,与“海丝”沿线国家和地区的互联互通、经贸合作和人文交流不断深化。

福州新区加快建设。编制实施福州新区发展规划,新区交通设施、市政基础等重点领域加快建设,累计完成投资约1800亿元。三峡集团风电装备产业园等一批重大项目落户新区。建立

福州台湾青年创业创新创客基地,加快建设蓝色经济产业园、马尾船政(连江)工业园区等临港产业园区,主动融入“海丝”发展。

闽台交流合作积极推进。召开2016两岸企业家峰会年会,成功举办第八届海峡论坛。闽台贸易额656.5亿元;实际利用台资20.2亿美元,增长53.9%。莆田华佳彩面板等一批重大台资项目进展顺利,台湾银行福州分行和中国信托商业银行厦门分行相继获批开业。新增获批设立3个海峡两岸青年创业基地和1个示范点、4个对台小额贸易开放口岸,闽台基层交流持续扩大。闽台直航持续拓展,“台厦蓉欧”“台平欧”海铁联运列车正式开通。平潭综合实验区加快开放开发,平潭国际旅游岛建设方案获批实施,通尼斯风电设备制造、中诺影像等一批重点项目落地建设。

## (五)民生保障持续改善,社会事业加快发展

实施精准扶贫、精准脱贫。帮助建档立卡贫困户因地制宜确定产业项目,开展“雨露计划”等技能培训,全省脱贫260425人。易地扶贫搬迁造福工程加快实施,全年完成搬迁任务15.6万人。15.75万扶贫开发对象纳入农村低保。23个扶贫开发工作重点县加快发展。

22项为民办实事项目全面完成全年目标任务。提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准和医疗救助筹资标准、农村居民最低生活保障标准、临时救助筹资标准,实现社会保险制度全覆盖。民生相关支出占一般公共预算支出比重为73.4%。实施促进就业创业、返乡创业等政策,城镇新增就业60.7万人,城镇登记失业率3.86%。居民收入保持增长,城镇居民人均可支配收入36014元,增长8.2%;农村居民人均可支配收入14999元,增长8.7%。实施全面二孩政策,人口自然增长率10.1‰。

稳步推进基础教育发展,省级补助建设的100所公办幼儿园项目已全部开工,农村中小学校实现宽带网络接入,全面完成义务教育学校标准化建设,全省达标高中394所。推进省级示范性现代职业院校建设,新增64个现代学徒制试点。新设立福建商学院、厦门医学院2所紧缺急需应用型本科高校。

全面实施以药品、耗材零差率为切入点的公立医院综合改革。加快实施重大疾病防控体系、儿童医疗服务机构、基层医疗卫生服务体系等卫生专项建设规划,组织实施县级医院能力提升工程,全省新增床位5600张。持续发展中医药事业,基层中医药服务量比例提高到22%。建立居民健康档案3396万份,电子建档率89%。

公共文化服务持续完善,实现全省县级数字影院全覆盖,公共数字文化服务体系建设位居全国前列。加强文化遗产保护,新增中国传统村落104个、省级历史文化名镇16个、名村62个。漳州体育训练基地改建工程等一批重大体育基础设施加快建设,我省运动员创造参加奥运会历史最好成绩。

保障性安居工程开工13.4万套、开工率107.7%,基本建成13.1万套,超额完成任务。启动实

施农村饮水安全巩固提升工程,受益人口30.5万人。持续治理“餐桌污染”、建设“食品放心工程”,省级共检查食品药品生产经营企业1371家次,收回药品GSP认证证书21家;全省立案查处食品药品违法案件3353起。居民消费价格总水平上涨1.7%,控制在预期目标以内。

防抗暴雨、洪涝自然灾害以及“莫兰蒂”“鲇鱼”等超强台风有力有效。全省党政军民众志成城、奋力救灾,全力将损失降到最低。出台做好灾后恢复重建工作实施意见及系列配套实施方案,切实做好受灾人员安置工作,帮扶受灾企业尽快恢复生产。

## (六)生态文明建设扎实推进,绿色发展成效显著

生态文明试验区建设开局良好、改革试验任务有效落实。中央出台第一个国家生态文明试验区(福建)实施方案,2016年“15+3”项改革任务全面实施。开展武夷山国家公园试点。制定健全生态保护补偿机制实施意见。实施环境保护督察,推行环境监管网格化管理。出台培育发展环境治理和生态保护市场主体的实施意见,利用市场化机制推进生态环境保护。

生态环境质量继续保持优良。完成植树造林130.05万亩,超额完成全年任务,森林覆盖率继续保持全国首位。加强水、大气、土壤污染防治,全省12条主要河流Ⅰ~Ⅲ类水质占比96.5%,提高3.2个百分点;119个集中式生活饮用水源地达标率为96.6%;9个设区市空气质量优良天数比例达98.4%,提高0.5个百分点,PM2.5平均浓度为每立方米27微克,优于国家二级标准;厦门、福州在全国74个重点城市空气质量排名中分别居第4位、第5位。厦门、泉州新增为国家生态市,永泰、东山等27个县新增为国家生态县。

节能降碳和资源保护成效明显。预计可以完成年度节能减排降碳目标。实施工业锅炉(窑炉)改造、电机系统节能、余热余压利用、能量系统优化等重点工程项目230多项。碳排放权交易市场投入运行,海峡股权交易中心获批自愿减排交易机构。持续推进厦门、南平国家低碳城市试点,三明获批为第三批国家低碳城市试点。实施节约集约用地三年行动方案,实施海岸带保护与利用规划。

总的来看,经过努力,2016年国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的,实现了“十三五”良好开局。但我们也清醒地认识到,由于国内外环境严峻复杂和多重因素传导叠加、交织影响,经济下行压力较大,固定资产投资、出口总额等部分指标增速未能实现年度预期目标,当前经济社会发展还面临不少困难和问题。一是实体经济相当困难。受部分工业品销售不畅、资金短缺、债务风险加大等影响,不同产业、企业走势分化,部分企业生产经营仍较困难。规模以上工业增加值增幅比上年回落1.1个百分点,规模以上工业企业553家停产、停产面3.2%;4808家减产、减产面27.8%。二是投资增速回落较大。受市场需求减少、市场主体投资信心不足以及雨水比往年多等因素影响,固定资产投资增长9.3%,增速回落8.1个百分点,其中民间投资仅增长5.3%;工业投资和房地产开发投资仅分别增长7.3%、2.7%。三是出口下降。国际市场持续低迷,美国、拉丁美洲等主要贸易出口国需求下降,我省部分传统行业订单转移至东南亚国家,持续、

有效益的订单不足,企业成本上升,出口下降2.2%。四是创新能力不足,研发经费投入偏低;服务业总体规模不大,服务业占地区生产总值比重与全国平均水平还有差距。五是民生改善任务依然繁重。脱贫攻坚、基本公共服务均等化任务仍然较重,居民收入保持较快增长难度加大。热点城市房价上涨较快,土地和住房供应结构有待进一步调整优化。六是城市防洪排涝、交通拥堵、公共服务设施不足使用效率低等问题也不容忽视。面对这些困难和问题,我们一定要高度重视,主动作为、敢于担当,认真加以解决。

## 二、2017年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

政府工作报告提出的2017年经济社会发展主要预期目标包括:

一是保持经济稳定增长。预期全省生产总值增长8.5%左右,固定资产投资力争增长15%左右,社会消费品零售总额增长10.5%。主要考虑:我省经济发展基础总体比较牢固,转型升级加快推进,产业支撑较为有力;中央高度重视福建发展,出台系列支持福建加快发展的有力举措,为我省经济社会发展奠定坚实基础。围绕“再上新台阶、建设新福建”中心任务,注重与“十三五”规划目标相衔接,体现既积极奋进、又稳妥可行的原则,为推进结构性改革留空间,兼顾加快发展的要求和现实可能。

二是转方式、调结构加快推进。创新驱动、产业转型升级步伐加快,新经济新动能加快培育,先进制造业和现代服务业加快发展;城乡区域协调性增强,新型城镇化建设加快推进;国家生态文明试验区建设全面推进,节能减排降碳任务有效落实。

三是人民群众获得感进一步增强。城乡居民收入差距继续缩小,预期城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长8.5%;公共服务供给能力进一步提升,预期地方一般公共预算收入增长5%(同口径增长7.5%);城镇新增就业55万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内;居民消费价格涨幅3%左右。

为了实现上述目标,我们要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和中央经济工作会议精神,贯彻落实省第十次党代会的工作要求,牢牢把握中央支持福建加快发展的机遇,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加快实施创新驱动发展战略,大力推进体制机制创新,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,努力实现经济社会平稳健康发展,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。重点要组织实施好八个方面工作:

### (一)加快发展新经济培育新动能

突出扶持实体经济发展。深化供给侧结构性改革,通过改革供给侧环境、优化供给侧机制,扩大高质量产品和服务供给,着力振兴实体经济。去产能方面,继续抓好化解过剩产能工作,防止已经化解的过剩产能死灰复燃。去库存方面,着力促进房地产市场平稳健康发展,对房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应,加强市场监管;对库存较高的地方,因城因地施策、有效

化解房地产库存。去杠杆方面,引导金融机构实施差别化信贷政策,有序退出产能过剩领域,加大对实体经济重点领域和薄弱环节金融服务;健全重大项目融资对接机制,积极扩大直接融资规模,推动国有企业资产证券化,引导企业运用股权、股债结合等融资方式降低杠杆率;有效防范和化解金融风险,强化属地责任,加大不良贷款清收处置力度,加快化解企业担保链问题,支持经营困难企业债务重组,坚决打击恶意逃废债和非法集资行为,加强债券市场违约风险排查,规范民间融资和互联网金融发展。降成本方面,全面推行“互联网+政务服务”,降低制度性交易成本。继续阶段性降低社会保险费率,实行稳岗补贴。稳妥有序扩大电力直接交易规模。补短板方面,集中力量攻克基础设施、产业发展、社会事业和民生保障领域薄弱环节。

推进制造业转型升级。加快推动制造业创新中心建设工程,培育一批省级制造业创新中心。促进产业梳理成果转化应用,实施重点行业发展行动计划,策划生成一批龙头项目带动产业链延伸,引进一批关联性高、填平补齐产业链的配套项目。聚焦制造关键环节,实施制造业智能化关键技术产业化方案,引导企业特别是传统产业企业加快生产端设备和系统的智能化改造,推广“数控一代”应用,推动重点产业、传统优势产业和劳动密集型产业逐步实现“机器换工”。实施增强制造业核心竞争力行动和新一轮技术改造专项行动,实施投资3000万元以上省级重点技改项目500项,全年完成技改投资5000亿元。推动腾龙芳烃、翔鹭石化加快设备修复恢复生产,争取天马微电子二期、申远聚酰胺一体化、云度新能源汽车等项目建成或基本建成投产;促进中化泉州乙烯及炼油改扩建、福清中铝东南铝精深加工基地等项目完成前期工作并尽快开工建设。

培育壮大战略性新兴产业。加快福州京东面板、泉州晋华集成电路存储器等重点项目建设进度。全力推进石墨烯产业发展,编制我省石墨烯产业发展规划,组建产业技术创新联盟。跟踪国家新能源汽车大战略,推动大功率、高能量动力锂电池核心技术研发和产业化。支持数控机床、伺服装置、工业机器人等高端装备研发。推进海洋生物医药、海洋工程装备等海洋新兴产业规模化发展,全面梳理我省“智慧海洋”工程相关项目,争取列入国家“智慧海洋”工程区域试点。

推动服务业提质增效。推进福州市、思明区国家服务业综合改革试点和鼓楼区国家服务业综合改革典型示范。继续推动省级现代服务业集聚示范区公共服务平台和提升核心竞争力项目建设。提高生产性服务业水平,深入实施“互联网+流通”行动计划,大力发展保税物流、电商物流、第三方物流和冷链物流。壮大金融业,积极引进境内外金融机构来闽设点。促进制造业主辅分离,实施服务型制造试点示范,培育一批工程机械、电子信息、纺织服装等行业专业服务平台。加快发展生活性服务业,推进全域旅游省建设,培育壮大旅游龙头企业,打造大武夷生态旅游、土楼、海丝文化旅游等旅游产业集群。培育壮大健康养老服务、家庭服务等服务业。

### (二)积极扩大有效需求

持续扩大有效投资稳增长。进一步加强交通、能源、市政、水利、美丽乡村、信息、环保等基础设施建设,全年完成投资8520亿元。重点跟踪推进一批重大工业项目建设,强化招商引资,瞄准好资源、紧扣产业链、盯紧大企业,积极引进重大项目好项目,提高工业投资比重。拓宽民间投资渠道,健全吸引社会资本体制机制,促进民间投资回稳向好。充实和拓展投资工程包实施范围和内容,策划和推出新的工程包,落实“一包一责”抓进度,创新“一包一策”抓机制,推动工程包项目早落地、早投产、早见效。深入挖掘投资潜力,着力策划和支持一批前景好、见效快的新经济项目,抓好新的投资增长点。

加快推动重大项目建设。持续推进“五个一批”项目常态化管理,关键抓好签约、开工、投产三个重要环节。安排在建省重点项目投资3913亿元,计划开工项目155个,建成或部分建成155个。新增铁路通车里程260公里、高速公路通车里程209公里、港口吞吐能力2000万吨、电力装机250万千瓦以上。推进龙岩至龙川铁路、漳州核电、泉州白濑水利枢纽工程、宁德上白石水利枢纽工程等项目前期工作,力争取得重大突破。进一步完善重大项目建设协调工作机制,强化要素保障,加强协调服务,全面提高重大项目开工率、建成率。

积极扩大消费需求。继续落实和完善扩大消费各项政策措施,鼓励发展旅游休闲、教育文化、体育健身、康养家政、绿色消费等新兴消费热点,促进传统消费提质升级。强化品牌质量建设,推动“增品种、提品质、创品牌”三品行动实施方案落实,促进行业向中高端延伸,满足新型消费需求。加快电商发展,积极争取电商龙头企业在我省设立总部或区域性、功能性总部。加强流通基础设施建设,挖掘农村消费潜力。

推进新型城镇化建设。深化宜居环境建设,全省宜居环境建设行动暨城乡建设领域有效投资完成2300亿元,新改扩建城市道路、雨污水管网、供水管网和绿道各1500公里,燃气管网1000公里,开工建设地下管廊100公里、建成30公里。实施一批城市堵点综合整治,全省建成区新增路外公共停车泊位2万个以上。加强城市内涝防治、海绵城市建设。分类推进国家级新型城镇化综合试点、省级新型城镇化综合试点和专项试点。继续推进15个小城市培育试点,扎实推进特色小镇创建。

促进出口稳定增长。用好用足用活系列促进外贸回稳向好政策,促进企业扩大出口。加快推进单一窗口二期建设,优化口岸通关环境。组织企业参加境内外重点国际性展会,支持企业承接订单、开拓市场。鼓励支持一达通公司发展。扩大外贸综合服务企业试点范围,培育旅游购物贸易方式并争取试点开展市场采购贸易,支持和引导传统外贸企业运用跨境电商开拓国际市场。推动泉州、厦门启动第三批中国跨境电商综合试验区申报工作。

### (三)加快科技创新推动创新驱动发展

建立健全创新发展体制机制。大力推进创新型省份建设,力争研发投入增长20%以上。推进福厦泉国家自主创新示范区建设,完成示范区发展规划纲要编制,支持示范区技术研发创

新、创新平台建设、创新研发机构和创新人才、团队引进等;在产业布局规划、重大项目安排、公共平台建设、政策先行先试等方面向示范区进行倾斜支持,推进创新资源向示范区聚集。推动大众创业万众创新,积极培育创新创业主体,推动福州新区双创示范基地建设,持续推进科技企业孵化器、互联网孵化器和众创空间建设。推进军民融合深度发展,支持争创国家军民融合创新示范区,推动发展军民融合产业。

推进创新平台建设。加快推进中科院海西研究院厦门稀土材料研究所和泉州装备制造研究所、厦门大学石墨烯工程与产业研究院等重点科研机构建设,鼓励和支持社会资本建设发展新型研发机构。完善创新驱动产业发展的支撑平台体系,建设一批国家级、省部共建和省级工程(技术)研究中心、重点(工程)实验室以及企业技术中心。实施科技小巨人领军企业培育计划。完善国家技术转移海峡中心等创新载体建设,持续推动项目对接。开展设区市数据中心和信息中心整合,建设全省一体化数据中心,加快建成政务数据汇聚共享、城乡网格化管理服务等应用平台。

着力发展互联网经济。推进国家大数据综合试验区与国家信息经济综合示范区创建,发展健康医疗大数据,扩大开展“互联网+”区域化链条化试点,扶持一批互联网创业孵化项目和互联网公共服务平台。启动建设互联网创业创新示范中心。开展“物联网+”行动,建设一批物联网综合性及行业性重点实验室。推进中国·福建VR产业基地开发建设,组织实施VR重点应用工程,建设海峡大数据交易中心。

#### (四)深化改革优化发展环境

加大“放管服”改革力度。进一步取消、下放含金量高、有利于激发创业创新活力的审批事项,继续规范行政审批中介服务,推动省级经济社会管理权限下放自贸试验区、福州新区等。全面推进省市县政府部门权责清单融合。探索集中行政许可权试点改革。加大政务公开和政府信息数据共享力度,完成乡镇(街道)行政审批和公共服务事项入驻省网上办事大厅,实现全省“一张网”管理。完善省公共资源交易电子公共服务平台和行政监督平台建设。落实行政审批服务标准化管理。深化财税体制改革,建立健全规范的政府举债融资体制,合理确定省以下财政事权与支出责任,推进全过程绩效管理,加强对重点支出和重大投资项目的绩效评价。

推进投融资体制改革。继续精简投资项目审批事项,修订形成全省统一的投资核准目录,研究出台我省落实企业投资项目核准和备案管理条例的实施办法。继续精简投资项目审批前置条件,督促各地及时调整审批事项清单、办事指南、工作规则等。完善投资项目在线审批监管平台,依托投资项目统一代码,推动项目办理审批和建设过程中的信息互联互通。加大PPP模式推广应用力度,规范PPP项目操作流程。

营造公平竞争的市场环境。深入实施市场准入负面清单制度改革试点,建立公平竞争审查制度,积极探索和创新适合新业态、新模式发展的监管方式,加快形成统一开放、竞争有序的市

场体系。全面推广企业简易注销登记试点经验,推进商标注册便利化改革。加强社会信用体系建设,持续完善省公共信用信息平台功能,推动联合奖惩制度渗透到社会各领域,积极开展信用建设试点示范工程。

深化国企国资改革,有序开展省属企业改制上市和兼并重组,健全公司法人治理结构。推进水、电、天然气等价格改革,积极推进农业水价综合改革,开展售电侧改革、输配电价改革试点、天然气门站价格市场化改革试点。完善农村基本经营制度,加快推进农村集体产权制度改革。

加强社会领域改革创新。深化教育综合改革,推行现代学徒制,打造福建版“二元制”职业教育品牌,推进高校创新创业教育和内部管理体制改革。推动落实高校院所更大科研自主权,加快构建以增加知识价值为导向的分配激励机制。继续深化机关事业单位养老保险制度改革。启动医保支付方式改革试点,推动医院精细化管理,继续推进公立医院综合改革和基层医药卫生体制改革。

## (五)推动特色现代农业加快发展

大力发展品牌农业。深入推进农业供给侧结构性改革,落实藏粮于地、藏粮于技战略,继续推进农田水利、山垅田复垦改造和高标准农田建设,深入开展粮食高产创建,加强粮食产能区建设,努力实现粮食总产量稳定在650万吨以上。发展现代种业,实施种业创新工程,大力选育推广优质专用高效新品种,支持建设三明“中国稻种基地”,培育“育繁推一体化”种子企业。深入实施农业标准化,持续发展“三品一标”,积极打造区域性公用品牌、福建名牌农产品,支持农业企业争创驰名商标、著名商标。大力发展农产品精深加工,建设一批农产品加工园区,加快培育7个全产业链产值超千亿元特色优势产业。支持农业企业开展福建名优特农产品宣传推介。

大力发展智慧农业。发展“互联网+现代农业”等新兴业态,建设农业大数据中心,加快现代信息技术在农业领域应用。实施园区建设“3211”工程,支持设施蔬果、设施养殖等设施农业优先发展,建设一批产业集聚、生产标准、服务配套的现代农业产业园和智慧园。推进农村商贸物流建设,扶持发展农村电子商务。

大力发展生态农业。推行绿色发展方式,组织实施“四个专项行动”,推进“三项示范创建”,继续实施“地力提升1112工程”,促进农业可持续发展。拓展农业多种功能,积极发展休闲农业和乡村旅游业,促进农民增收。

## (六)提升对外开放和区域合作水平

提升双向投资水平。实施产业链招商、精准招商,围绕我省重点发展的战略性新兴产业,力争引进一批全球行业技术领先的企业。积极对接跨国公司和台湾百大企业,推进运用股权并购、资产重组等方式招商。鼓励优势行业到非洲、“海丝”沿线等国家地区投资兴业,带动装备、技术、标准和服务更大规模走出去,积极拓展境外投资新领域。创新对外合作方式,灵活采取投

## 工作报告

资、工程建设、技术合作、技术援助等多种方式,支持设立海外研发中心、并购国外优势企业、建设合作园区和平台基地。

推进海丝核心区建设。加强我省海丝核心区建设重大项目储备库滚动更新,争取更多项目列入国家“一带一路”重大项目储备库。加快设施互联互通,提升港口运营能力,推进航空枢纽建设,大力发展海铁联运等多式联运,支持以福建为始发点或中转点的中欧、中亚国际货运班列运营发展。鼓励企业开展国际产能与装备制造业合作。继续办好世界福建同乡恳亲大会、世界闽商大会等海外联谊活动。办好21世纪海上丝绸之路博览会、丝绸之路国际电影节、南洋文化节等人文交流活动。

加快自贸试验区建设。全面落实自贸试验区总体方案,对标国际先进规则,研究推出一批新的试验项目,形成更多可复制可推广的试点成果。加快重大项目对接落地,做大做强厦门航空维修基地等特色项目,培育融资租赁、跨境电商、整车进口、冷链物流等重点业态,着力打造高端产业链块。推动落实对台政策和开放措施,进一步扩大对台开放领域。加强与“海丝”沿线国家地区关检部门合作,推进航运中心港口合作。

推进福州新区和平潭综合实验区开放开发。组织实施好福州新区发展规划,抓紧编制新区总体规划和专项规划,充分发挥六区叠加的政策优势,积极推进建城融合发展,加快三江口、闽江口、滨海新城、蓝色经济产业园、江阴组团等重点组团和区域开发建设,建设福州临港产业区、临空经济区,推进城乡管理体制、对台合作机制、投融资机制探索创新。推进福(州)平(潭)一体化发展,推动平潭综合实验区的政策优惠、政策创新功能辐射到新区。全面组织实施平潭国际旅游岛建设方案,充分利用平潭创新论坛暨创业合作对接会等招商平台,加快聚集高端优势产业。

加强闽台、闽港澳侨合作。加快闽台产业融合,推进集成电路、工业设计、光电、精密机械、环保、新材料等产业深度对接,加快重大在建台资项目建设。积极引进台湾金融机构入驻,加快培育面向大陆台资企业的海峡股权交易市场。加强闽台互联互通,完成向金门供水工程配套设施建设,争取实现向金门试通水。巩固发展客滚航线及相关配套建设。继续简化通关手续,积极推动台湾机动车辆经平潭和厦门口岸常态化入闽行驶。继续办好第九届海峡论坛,深化两岸祖地文化和民间基层交流,鼓励台湾青年来闽实习、就业、创业。继续加强闽港澳合作,深化闽港澳金融、物流、旅游、文化、教育等领域合作。密切与侨团、商会交往,汇聚侨心侨智侨力,吸引和鼓励海外侨胞来闽投资兴业,推进科技创新、人才引进、文化交流等。

### (七)抓好民生改善和社会事业发展

扎实推进精准扶贫精准脱贫。加强对贫困人口的动态监测和管理,实施“造血式”“减负式”“兜底式”扶贫,全年实现脱贫20万人。继续实施易地扶贫搬迁造福工程,全年搬迁10万人。拓宽扶贫小额信贷覆盖范围。实施医疗保险精准扶贫补助政策,切实解决贫困人口因病致贫返贫问

题。加大山海协作力度,支持23个省级扶贫开发工作重点县发展。

促进就业鼓励创业。完善基层就业和社会保障服务设施,拓宽高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等群体的就业渠道和方式,进一步降低创业成本。完善构建和谐劳动关系机制,进一步提高劳动合同签订率,做好治理拖欠农民工工资工作,维护劳动者合法权益。

提升教育发展水平。继续推进学前教育三年行动计划,扩大普惠性学前教育资源,新建100所公办幼儿园。实施“全面改薄”、公共教育服务保障等工程,加大教育资金向23个重点县、老区、少数民族地区倾斜。实施产教融合发展工程,重点支持公共实训基地、校企共建实训基地建设。推进高等教育内涵发展,实施一流大学和一流学科建设计划,鼓励具备条件的普通本科高校向应用型转变。重视终身教育工作,规范继续教育管理,强化社区教育和老年教育。

加强医疗卫生养老服务保障。大力推进健康福建建设,加快实施妇幼健康和计划生育服务保障工程、公共卫生能力促进工程、健康扶贫建设工程等专项建设规划,加大精神卫生防治体系投入。推进省疾控中心迁建、儿童医院等项目建设。加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系,开展养老服务业综合改革试点,支持整合改造闲置社会资源,有效增加养老服务和产品供给。完善多层次的社会救助体系,支持建设一批残疾人康复与托养设施、县级儿童福利设施。

加强食品药品安全监管。全面推进“食品安全放心省”创建和国家级“双安双创”活动,新增30个食品安全社会共治示范县(市、区),继续推进基层食品药品日常监管网格化工作,全面实施食品药品企业质量安全风险分级管理。

加快现代公共文化服务体系建设,盘活文化资源存量,大力推进基层综合性文化服务中心建设,促进公共文化事业均衡发展。加快推进省图书馆改扩建、海上丝绸之路数字文化长廊等重点文化项目建设。重视和加强文化遗产保护和利用,推动鼓浪屿和海上丝绸之路(福建史迹)申报世界文化遗产以及各类文化生态保护区建设。

## (八)加快生态建设和绿色发展

加快生态文明体制改革试验。落实国家生态文明试验区(福建)实施方案,全力推进17项年度重点改革成果转化。研究制定建设用地总量控制和减量化管理方案。开展用能权有偿使用和交易试点。探索以不动产统一登记为基础建立统一的自然资源登记平台,开展健全自然资源资产管理制度试点。积极推动在我省设立国家绿色金融改革创新试验区,加快建立绿色金融制度体系。

持续打好水、大气、土壤污染防治三大攻坚战。全面实施水污染防治行动计划,加强重点流域水污染综合整治,加强城市黑臭水体治理,重点推进农村及小流域水环境整治。完善大气污染监测和预警预报体系,加快实施燃煤锅炉节能环保提升改造工程。推进土壤污染治理与修复

# 关于福建省2016年预算执行情况及 2017年预算草案的报告

——2017年1月18日在福建省第十二届人民代表大会第五次会议上  
福建省财政厅

各位代表：

受福建省人民政府委托，现将福建省2016年预算执行情况及2017年预算草案提请省十二届人大五次会议审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2016年预算执行情况

全省各级各部门在省委、省政府的坚强领导下，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委九届十五次、十六次全会和省第十次党代会决策部署，积极推动供给侧结构性改革，努力克服经济下行压力，全面落实营改增等减税降费政策，预算执行总体平稳，省十二届人大四次会议关于预算决议的要求得到有效落实，为我省“十三五”规划良好开局提供财力保障。

### (一)2016年预算收支情况

#### 1.一般公共预算

省十二届人大四次会议通过的2016年地方一般公共预算收入2709.85亿元，全省财力预算

(接上页)

试点项目，启动一批土壤污染治理与修复试点示范工程。加快推进危险废弃物处理处置重点项目建设。

全面推进节能降碳和资源高效利用。建立能源总量和强度双控目标责任制，推进70家重点企业建设能源管理体系，在钢铁、电解铝、水泥行业实行更加严格的差别电价并推行阶梯电价政策，实施重点节能工程150项。完善碳排放权交易市场体系，实现与全国碳市场对接，探索林业碳汇交易。推进低碳城市、低碳园区、低碳社区等低碳试点建设。

各位代表！做好2017年经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻省委的决策部署，认真落实省十二届人大五次会议决议，自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督，高度重视省人大代表和政协委员的意见建议，解放思想、开拓进取，齐心协力、奋力拼搏，努力完成本次会议通过的各项目标任务，扎实推动经济社会发展再上新台阶，为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建而努力奋斗！

为3624.35亿元,相应安排全省一般公共预算支出3624.35亿元。2016年5月1日起全面推开营改增试点,原缴纳营业税的所有行业都缴纳增值税,由中央和地方共享,即原增值税(中央和地方按75:25比例入库)和营业税改征的增值税(100%为地方收入)改按50:50比例入库。经省十二届人大常委会第二十六次会议批准,全省地方一般公共预算收入调减59.21亿元,省级收入调减29.62亿元。

2016年,全省完成一般公共预算总收入4295.22亿元,比上年增加151.19亿元,增长3.7%,如考虑新增结构性减税降费影响后,可比增长6.6%。其中:地方一般公共预算收入2654.78亿元,完成预算的100.2%,比上年增加110.54亿元,增长4.3%,同口径增长7%。全省一般公共预算支出4287.41亿元(含中央专款和上年结转等支出),比上年增加285.83亿元,增长7.1%。

省级一般公共预算收入270.44亿元,完成预算的101.6%,比上年增加22.05亿元,同口径增长8.9%。省级支出467.18亿元(含中央专款和上年结转等支出),比上年减少86.18亿元,下降15.6%,如考虑2015年省级盘活历年存量列支等不可比因素影响,可比增长3%。中央税收返还和转移支付补助1068.41亿元,比上年增加49.75亿元,增长4.9%。省对市县税收返还和转移支付补助1068.49亿元,比上年减少26.78亿元,下降2.4%,主要原因是:部分涉企专项资金改变支持方式,由直接补助市县改为通过省级产业股权投资基金对接市县具体项目,影响对市县转移支付6.4亿元;2015年从盘活历年存量资金中一次性安排对市县转移支付43.5亿元。剔除上述因素,可比增长2.2%。

## 2.政府性基金预算

全省政府性基金收入1626.07亿元,完成预算的125.3%,比上年增加321.51亿元,增长24.6%。全省政府性基金支出1517.65亿元,比上年增加106.31亿元,增长7.5%。

省级政府性基金收入39.64亿元,完成预算的92.3%,比上年减收8.67亿元,下降17.9%。省级政府性基金支出22.08亿元,比上年减少9.59亿元,下降30.3%。

## 3.国有资本经营预算

全省国有资本经营收入86.24亿元,完成预算的139.8%。全省国有资本经营支出48.82亿元,完成预算的88.5%。

省级国有资本经营收入56.89亿元,完成预算的162.9%。省级国有资本经营支出29.46亿元,完成预算的84.3%。

## 4.社会保险基金预算

全省社会保险基金收入1191.51亿元,完成预算的94.7%。全省社会保险基金支出1008.24亿元,完成预算的94.4%。

省级社会保险基金收入340.49亿元,完成预算的92.7%。省级社会保险基金支出331.37亿元,完成预算的92.1%。

2016年,财政部核定我省新增债务限额419亿元,比上年增长110.6%,扣除厦门市73亿元后(财政部单独核定,计划单列),新增债务限额为346亿元,其中:一般债务限额320亿元,专项债务限额26亿元。因此,增加省级一般公共预算收入320亿元,用于省级一般公共预算支出5.96亿元,用于省级转贷市县支出314.04亿元,增加省级政府性基金收入26亿元,全部转贷市县支出。

以上快报数在结算和决算编制中可能还会有所变动,决算编成后再按规定报省人大常委会审批。

## (二)2016年组织预算执行工作情况

按照省十二届人大四次会议决议,以及省人大财政经济委员会的审查意见,财政部门严格执行预算法,积极推动各级各部门依法加强预算管理,着力做好以下五个方面工作:

### 1.贯彻预算法律法规抓执行

按照预算法要求,依法执行预算。一是在人大批准预算后的法定期限内,加快批复部门预算,批复时间较上年提前13日。二是对下转移支付进度进一步加快,上半年下达751.6亿元,比上年同期增加267.11亿元。三是预决算公开稳步推进,109家省级部门公开预决算和“三公”经费预决算,实现应公开单位全覆盖。四是预算绩效评价进一步加强,共审核批复99个省级部门、604个项目绩效目标,涉及财政资金293.36亿元,比上年增长3.7%。对27个专项进行重点评价,涉及资金44.27亿元,比上年增长6.7%。

### 2.落实财税扶持政策促转型

全面推开营改增试点,建筑业、房地产业、金融业、生活服务业纳入试点范围。落实资源税全面从价计征改革。严格执行小微企业和高新技术企业税收优惠等政策。全面停征工业企业省定涉企行政事业性收费,实施失业、工伤、生育保险费阶段性降费。全省共减税降费370亿元。落实工业企业结构调整专项奖补政策,加快化解过剩产能。支持保障性安居工程建设,推进棚户区改造,鼓励合理购房消费,缓解库存压力。通过金融机构涉农贷款增量奖励、银行类金融机构贡献奖励、推动建立科技银行、实施国库现金管理等方式,引导和支持金融部门加大对实体经济的扶持力度。实施企业技术改造和培育科技小巨人领军企业行动计划,支持产业改造提升和龙头企业转型升级。整合省级财政扶持产业发展资金,实施新兴产业倍增计划,促进新兴产业、主导产业、现代服务业等协同发展。发展特色现代农业和设施农业,确保现代农业生产发展项目覆盖各主产县。以高标准农田建设为重点推进农业综合开发,扶持农业产业化经营。

### 3.创新财政支持方式扩投资

鼓励和引导社会资本特别是民间资本加大投资力度,大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式,全省累计共落地项目56个,总投资886亿元,引入社会资本703亿元。推动政府投资基金加快设立和运营,目前省级已经启动和正在筹备的有PPP引导基金、产业股权投资基金、

现代服务业、技改等10只基金，基金总规模超过600亿元，省级财政已经明确的一期出资和已经出资的资金超过100亿元。扩大政府购买服务领域和范围，全省政府购买服务84.4亿元，比上年增长136%。通过实施财政贴息、规费减免、资金补助等措施，加快推进交通、市政、水利、环保等基础设施建设领域投资。完成地方政府置换债券与新增债券发行计划2137.2亿元，存续期内节约融资成本284亿元，将中央新增债务资金重点用于城市公用设施、扶贫、新型城镇化、产业园区基础设施等领域。加强资金筹措，支持县域、新增长区域加大投资和加快发展，加大对原中央苏区、革命老区和海岛地区发展的支持力度。

## 4. 加大资金筹措力度保民生

全省与民生相关的重点支出3147.64亿元，增长7.7%，占全省一般公共预算支出比重73.4%。下达省委、省政府22个为民办实事项目省级(含中央)资金199.56亿元，完成进度106.4%。全力推进脱贫攻坚，按上年度地方一般公共预算收入的2‰统筹扶贫资金5.08亿元，专项用于实施精准扶贫。大力支持造福工程易地扶贫搬迁、扶贫小额信贷担保贴息、整村推进扶贫开发、救助因病致贫和因灾致贫群体等工作。省级支出156.48亿元，支持教育协调发展。推进农村义务教育薄弱学校改造、城区中小学建设项目，全面实施义务教育学校标准化建设。实施第二轮学前教育发展三年行动计划，新增幼儿学位3万个。推进现代职业教育、高水平院校发展。省级支出108.74亿元，完善社会保障和就业制度。稳步提高社会保障待遇水平，农村低保标准、城乡医疗救助对象基金筹集标准、新农合和城居保政府补助标准、基本公共卫生政府补助标准分别提高15%、100%、10.5%、12.5%。推进重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，支持社会养老服务产业发展和残疾人事业发展。完善城乡均等的公共就业创业服务体系，鼓励毕业生求职创业、建设创业大本营等。省级支出146.16亿元，深化医药卫生体制改革。加快推进城镇职工医保、城镇居民医保、新农合“三保合一”，促进城镇居民和新农合的“六统一”。省级支出46.96亿元，加大财政生态投入，落实《国家生态文明试验区(福建)实施方案》，推动资源节约和减排降碳，加快环境监管能力建设，增强生态重点区域保护生态环境和提供基本公共服务的能力。省级支出22.08亿元，发展文化体育事业。扶持文化产业项目建设，加大文化遗产保护力度，支持涉台文物和传统村落文物保护。支持文化场馆免费开放、县级以上文艺院团免费或低票价演出、新闻出版广电文化惠民工程。扶持文化精品创作生产和人才培养。落实省政府体育产业发展十条措施，支持全民健身项目，支持我省运动员备战里约奥运会。

## 5. 加强财政服务管理提效能

开展走访百家企业发展活动，建立全省千家重点税源企业联系监测制度，关注涉企财税优惠政策落实情况和企业发展的政策建议。强化预算执行动态监控，完善支出进度通报和考评制度，加快支出进度。推进非税收入收缴电子化管理改革，开展跨省异地缴纳交通违法罚款试点。推进省直机关公务用车制度改革，建立公务交通补贴制度，规范公务交通费用管理。推进

# 工作报告

政府采购网上公开信息系统建设,提高政府采购透明度和效率。开展全省行政事业单位国有资产清查,加强行政事业单位和省级文化企业国有资产管理,促进资产保值增值。推进乡镇财政所标准化建设,提高基层财政资金监管和服务水平。继续推进国库集中支付电子化改革、预算绩效管理、财政管理一体化信息系统推广应用等工作。

2016年预算执行工作,在省委、省政府的正确领导下,自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,全省各级各部门团结一心、共同努力,财税部门真抓实干、奋力拼搏,取得了较好成效。同时,预算执行中仍然存在着一些困难和问题,主要是:财政收入增幅明显趋缓,地区间财政收入增幅差异加大;财政收支矛盾更加突出,一些地方的财政困难加剧;部分领域专项资金分配分散,使用效率不高的情况还一定程度存在;一些市县偿债能力有所弱化,潜在政府债务风险等。我们高度重视这些问题,认真听取各位代表、各位委员的意见和建议,将采取有力措施逐步加以解决。

## 二、2017年预算草案

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,也是全面落实省第十次党代会精神的第一年,预算编制和财政工作将认真贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持稳中求进的工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,围绕建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建,有效落实积极的财政政策,坚持做大总量与提升质量并重,盘活存量与做优增量并举,深化财税改革,加强财源建设,创新支持方式,提升管理绩效,着力支持创新驱动和供给侧结构性改革,着力支持扩大有效投资,着力支持脱贫攻坚和改善民生,着力支持生态建设和环境保护,推动我省经济社会发展再上新台阶。

### (一)2017年预算编制的主要依据

#### 1.收入政策方面

——落实减税降费政策,巩固全面营改增试点成果,继续暂免征收小微企业增值税、营业税以及减半征收企业所得税,继续实施失业、工伤、生育保险费阶段性降费,落实取消、减免、暂停征收行政事业性收费和政府性基金等各项政策。

——落实中央和我省促进扩大有效投资的要求,保持一定的债务规模,做好债券发行工作。

——按照国务院要求,将新增建设用地土地有偿使用费转列一般公共预算并统筹使用,提高省国资委监管企业利润上缴比例,加大调入预算稳定调节基金规模。

#### 2.支出政策方面

——突出支出重点。在保运转的基础上,统筹财力重点保障省第十次党代会确定的创新驱动和供给侧结构性改革、扩大有效投资、脱贫攻坚、改善民生、生态建设和环境保护等重点领域支出。教育、农业、卫生、计生、科技投入增幅高于支出增幅。保障县级基本财力,省级财力下沉,

向收支缺口大、财政困难的地区倾斜。

——创新支出方式。积极运用政府和社会资本合作(PPP)模式,扩大政府购买服务规模,用好各类政府投资基金,加大对社会资本的引导力度,激发民间投资活力。

——厉行勤俭节约。认真落实中央八项规定精神和厉行节约反对浪费的要求,坚持过“紧日子”,一般性支出按5%的幅度压减,“三公”经费继续下降。

### 3.预算管理方面

——硬化中期财政规划对年度预算的约束。省级部门编制的2017年部门预算项目支出建议数与2016—2018年中期财政规划相应年度项目支出控制数相衔接。

——盘活存量,做优增量。把上年度预算执行结果作为下年度预算安排的依据,压缩预算执行率低、结转规模较大的部门预算安排规模。部门新增项目支出优先通过盘活存量资金和调整支出结构安排。

——建立正向激励机制。进一步推进财政专项资金清理整合,改革专项资金分配方法,以绩效为导向,加大对真抓实干成效明显地方的支持力度。

## (二)2017年全省及省级预算

按照中央和省委、省政府的决策部署,根据财政收支政策和预算管理要求,编制一般公共预算,并编制政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。预算具体安排如下:

### 1.一般公共预算

2017年,全省一般公共预算总收入按4518.57亿元编制,比上年增加223.35亿元,增长5.2%,剔除营改增负翘尾影响,可比增长6.7%左右。其中:地方一般公共预算收入按2787.52亿元编制,比上年增加132.74亿元,增长5%,剔除收入划分体制调整翘尾影响,同口径增长7.5%。地方一般公共预算收入加预计中央体制净补助931.14亿元、调入预算稳定调节基金210亿元,全省总财力预计为3928.66亿元,比上年增加300.88亿元,增长8.3%。全省一般公共预算支出按3928.66亿元编制,增长8.3%。

省级一般公共预算收入按259.1亿元编制,比上年减少23.27亿元,下降8.2%,主要原因是:省级收入主要是营业税,营改增后,原归属省级的改征增值税收入50%上划中央。省级一般公共预算收入加中央税收返还和转移性收入891.14亿元、市县财政上解收入218.34亿元、调入预算稳定调节基金85亿元和债券还本付息资金4.04亿元,减应上解中央支出以及对市县的税收返还和补助支出870.74亿元,省本级财力预计586.88亿元,比上年增加6.39亿元,增长1.1%。省本级一般公共预算支出按586.88亿元编制。

省级主要支出项目安排情况:农林水支出173亿元,增长11%。社会保障和就业支出105亿元,增长8.2%。医疗卫生与计划生育支出143亿元,增长8.2%。教育支出138亿元,增长5.8%。文化体育与传媒支出16亿元,增长16.3%。科学技术支出17亿元,增长17.9%。节能环保支出59亿

# 工作报告

元,增长17%。

## 2.政府性基金预算

全省政府性基金收入按1634.2亿元编制,比上年增加8.13亿元,增长0.5%。全省政府性基金支出按1634.2亿元编制。

省级政府性基金收入按27.17亿元编制,比上年减少12.47亿元,下降31.5%,主要原因是:按照国务院要求,将15.7亿元新增建设用地土地有偿使用费由政府性基金预算转列一般公共预算。省级政府性基金收入加中央提前下达基金专项转移支付11.43亿元、调入债券付息资金0.11亿元,合计38.71亿元。省级政府性基金支出按38.71亿元编制。

## 3.国有资本经营预算

提高省国资委监管企业利润上缴比例,由8%提高到13.5%。全省国有资本经营收入按93.59亿元编制,比上年增加5.55亿元,增长6.3%。国有资本经营支出按93.59亿元编制。

省级国有资本经营收入按74.55亿元编制,其中动用上年结转收入28.28亿元,比上年增加39.61亿元。调出0.87亿元用于债券付息,省级国有资本经营支出按73.68亿元编制,比上年增加38.74亿元。

## 4.社会保险基金预算

全省社会保险基金收入按1313.75亿元编制,比上年增加122.24亿元,增长10.3%。全省社会保险基金支出按1170.11亿元编制,比上年增加161.87亿元,增长16.1%。

省级社会保险基金收入按386.77亿元编制,比上年增加46.28亿元,增长13.6%。省级社会保险基金支出按379.21亿元编制,比上年增加47.84亿元,增长14.4%。

2017年省级全口径预算统筹安排支出1949.22亿元,重点保障四个方面的支出:

——支持创新驱动和供给侧结构性改革。安排101.43亿元,增长18.1%。重点用于:深化人才发展体制机制改革,实施“海纳百川”高端人才聚集计划,提高科技成果转化人员奖励标准,激发人才创新创造创业活力。优化财政科技计划的设置和管理,提高科技资源利用效益。保障福厦泉国家自主创新示范区建设。着力振兴实体经济,落实新一轮企业技术改造专项行动计划,支持淘汰落后产能和战略性新兴产业科技成果转化。通过政府投资基金、补助、贴息等方式,支持物流、软件与信息服务、地方金融、旅游等现代服务业加快发展。持续推进营商环境建设,鼓励外贸企业加快转型升级、拓展国际市场,支持创新商业模式、实施外贸品牌战略,培育外贸竞争新优势。支持推进农业供给侧结构性改革,探索粮食等重要农产品价格形成机制,做好粮食收储管理,扶持茶业、渔业等优势资源产业发展,深化推进农业“三项补贴”改革,加快特色现代农业发展。

——支持扩大有效投资稳增长。安排243.14亿元,增长17.8%。重点用于:强化财政资金政策的导向作用,用足用好政府债券资金,进一步扩大交通、市政、民生、环保、水利、信息网络、新

型城镇化等领域的有效投资。支持基础设施、产业发展、社会事业和民生保障等投资工程包推介实施,积极运用政府和社会资本合作(PPP)模式、政府投资基金以及政府购买服务等创新方式,鼓励和引导社会资本进入公共服务和基础设施领域。以扶持特色产业基础较好的市县为重点,支持县域、新增长区域加快发展。用好用足国家赋予我省的扶持政策,积极争取财税优惠政策,进一步支持平潭综合实验区、中国(福建)自由贸易试验区、21世纪海上丝绸之路核心区、福州新区加快建设。

——支持脱贫攻坚和改善民生。安排974.39亿元,增长9.4%。重点用于:加大对原中央苏区、革命老区和扶贫开发工作重点县基本公共服务的支持力度。支持造福工程易地扶贫搬迁、产业扶贫、因病因残致贫救助等扶贫开发重点工作。继续加大对教育领域的财政投入,支持义务教育、学前教育、现代职业教育和高等教育发展。合理提高社会保障待遇水平,逐步提高退休人员养老金标准,继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准、基本公共卫生服务项目财政补助标准。农村低保省级财政年人均分档补助标准从2070元提高到2400元。完善城乡居民大病保险制度。推进公立医院和基层医疗卫生机构改革,支持医疗保障管理体制改革。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。落实和完善支持养老服务业发展的政策措施,加快推进城乡社区居家养老专业化服务工作。加大对就业困难人员就业的帮扶力度,鼓励高校毕业生到中小企业和城乡基层就业及自主创业,促进农民工、高校毕业生等人员返乡就业创业。支持现代公共文化服务体系建设,提高公共文化服务供给体系质量和效率,促进文化产业基地、园区和特色产业集群发展,实施全民健身战略。落实棚户区改造税费优惠和贷款贴息政策,推进棚改货币化安置和政府购买棚改服务,支持棚户区改造和农村危房改造。支持两岸民间交流与青年创业。做好在厦门举办金砖国家领导人会晤的保障工作,省以下法院、检察院经费上收省级统一管理,加大公共安全经费投入,深化“平安福建”建设。

——支持生态建设和环境保护。安排79.07亿元,增长15.3%。重点用于:支持建设国家生态文明试验区。继续推进宜居环境建设,全面改善城乡环境面貌和质量。完善重点流域生态补偿机制,推进汀江—韩江流域跨省横向生态补偿。开展小流域治理,加大小流域水环境治理和生态保护力度。推进危险废物污染防治,提升危险废物处置能力。支持海洋环境保护,提高海洋监测及预警报水平。加强土壤污染防治,支持开展地灾搬迁治理和农业地质工作。加大基本农田保护、土地整理、土地复垦、耕地开发支持力度,保持耕地占补平衡。建设农田水利,夯实农业生产基础。

## 三、2017年财政改革和预算执行

### (一)深化财税改革

推进财税体制改革,根据中央指导意见,研究省以下财政事权和支出责任划分改革实施方案,提前做好相关领域的测算和衔接。完善均衡性转移支付办法,充分考虑各地向持有居住证

## 工作报告

人口提供基本公共服务的支出需求,支持农业转移人口市民化,加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全预算管理,加强年度预算与中期财政规划的衔接,完善跨年度预算平衡机制。严格执行地方预决算公开操作规程,建立健全预决算公开考核机制,抓紧建立预决算公开统一平台,提高预决算透明度。推进财政专项资金清理整合,建立省级财政专项资金清单,实行动态化管理,盘活财政存量资金,增加资金有效供给。改革部门专项资金分配办法,把资金的分配与省委、省政府部署落实、产业发展、税源培植等绩效挂钩。加强营改增全面扩围情况及影响的分析评估,做好推进综合与分类相结合的个人所得税改革的分析测算,继续落实资源税改革,配合做好烟叶税等税收立法工作,密切跟踪环境保护税、房产税、消费税等改革动向,开展地方税体系建设研究。加强社会保险基金研究测算和政策预判。积极协同推进司法体制、医疗保障、养老保险制度等重点领域和关键环节改革。

### (二)促进财源建设

有效落实积极财政政策,加快推动产业转型升级,支持实体经济振兴。认真梳理评估已出台的惠企政策,提高政策匹配度,推动重大项目落地建成,规模以上企业健康成长,主导产业做大做强,重点产业提质增效,新兴产业和现代服务业加快发展。支持总部经济发展,建立较完善的总部企业发展环境、政策框架和服务体系,加大力度引进新的总部企业,做大做强现有总部,促进设立职能总部,鼓励引进和就地转化设计、创意、研发等知识产权成果。加强财政监测分析,健全千家重点税源企业联系监测制度,通过抓重点产业、抓大户,了解涉企财税优惠政策落实情况,提升服务企业水平。围绕“机制活、产业优、百姓富、生态美”四个专题开展调查研究,制定有针对性、可操作性强的财政政策措施。建立激励机制,鼓励市县结合本地实际,确定财源建设目标和重点,综合运用财政、金融与产业等政策,优化土地、人才等要素资源配置,加大财源培植力度,增强市县财政可持续发展能力。

### (三)强化预算执行

加强收入预算执行分析研判,落实财政、国税、地税部门联合收入协调工作机制,促进依法征收、应收尽收,不收“过头税”。深入推进非税收入收缴电子化管理改革。加快预算支出进度,强化预算执行动态监控,健全支出进度通报考核和约谈机制,加大对预算单位的督促力度。对预算执行进度较慢或预计年内难以执行的资金,及时收回或调整用于亟需支持的领域。加强债券发行与库款管理的协调,存量债务转换要提前做好衔接,确保发债后尽快形成支出,减少置换债券资金滞留。改进资金分配方式,民生类资金更多采取因素分配法切块下达,基础设施建设领域专项资金主要采取项目法分配,产业类资金更多采用基金模式投入,积极推行并完善以奖代补和竞争性分配方式。依托财政一体化信息系统和福建省财政专项资金管理信用记录系统,建立资金申报身份识别制度。

### (四)提高管理绩效

全面推进预算绩效管理,建立健全使用绩效为导向的财政资金配置机制,选择重点项目进行绩效评估,定期公开评估结果,并作为部门预算配置的依据。落实财政部管理绩效考核与激励办法,以加强财政收支管理、盘活存量资金、国库库款管理、地方政府债务管理、统筹使用财政资金等为重点,进一步提升财政管理绩效。积极推广运用财政管理信息一体化系统,推进国库集中支付电子化建设,部署推广政府采购网上公开信息系统,不断提升财政管理的科学化、规范化、信息化水平。巩固乡镇财政标准化创建成果,进一步提高财政服务基层、服务三农的能力。

## (五)防范债务风险

严格执行预算法和有关要求,统筹考虑财政承受能力、债务限额空间与债务风险程度,合理确定债务规模、结构和来源。依法厘清政府债务边界,地方政府仅在出资范围内承担有限责任,禁止各种变相、违规举债和担保行为。管好用好债券资金,规范债券资金投向,组织做好存量债务置换工作。防范隐性债务风险,探索建立涉及中长期政府支出责任统计监测和定期报告制,加强事前审核和监控,超过财政承受能力的禁止新增涉及中长期政府支出责任事项。政府购买服务原则上限制在既有预算安排的基本公共服务项目。建立政府性债务风险应急处置机制,完善债务风险评估、预警、应急处置和问责机制,防范局部债务风险。

## (六)加强监督检查

严格执行人大批准的预算,落实人大审查意见,重视做好建议提案办理工作。认真落实审计整改决定,不断改进财政工作。加强预算监督、财经纪律监督和会计监督,持续开展中央八项规定精神落实情况、重大财税政策执行情况、重点民生领域专项资金使用情况检查。扎紧财经纪律制度笼子,带头遵守财经法纪,严肃查处资金分配及使用中存在的虚报冒领、骗取套取、截留侵占等问题,确保财政资金按照规定的程序和要求管理使用。

各位代表、各位委员,新的一年我们将在省委、省政府的领导下,自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,主动作为,扎实工作,凝心聚力,锐意进取,努力完成全年各项任务,为实现“再上新台阶,建设新福建”作出更大的贡献,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!

# 福建省人民政府关于公布2017年度省重点项目名单的通知

闽政[2016]69号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校,省重点项目建设单位:

经研究,确定2017年度省重点项目1487个,总投资3.57万亿元。其中,在建项目1102个,总投资2.59万亿元、年度计划投资3913亿元;预备项目385个,总投资0.98万亿元。

各级各部门要按照“五个一批”的项目工作要求,加强项目动态管理,关键抓好签约、开工、投产三个重要环节,加快推进重点项目建设;要加强分级分类管理,加大正向激励力度,把项目推进的主要节点、责任单位、责任人落实到位;要把要素配置向重点项目倾斜,确保省重点项目的用地、用林、用海、环境总量、建筑材料、火工油品等要素需求;要完善“一季一督查、一月一协调”的工作机制,及时解决项目推进中存在的具体问题;要强化标准化管理,定期组织督促检查,督促项目单位确保安全质量,落实进度计划,确保全面完成年度目标任务,为“再上新台阶、建设新福建”作出应有的贡献。

福建省人民政府  
2016年12月31日

## 2017年度省重点项目名单(1487个)

### 一、省在建重点项目(1102个)

#### (一)农林水利(93)

- 1福州市江阴工业集中区东部产业区填海造地项目
- 2中化泉州中下游配套项目回填工程
- 3莆田兴化港区涵江作业区陆域形成工程
- 4宁德(漳湾)临港工业区填海造地工程
- 5平潭猴屿海域填海造地工程
- 6福州市闽江下游马尾亭江防洪防潮工程(一期)
- 7福州闽江下游南岸防洪六期工程
- 8福州霍口大型水库

- 9闽江防洪工程福州段(三期)
- 10福州江北城区山洪防洪生态补水工程
- 11厦门市水源连通工程(莲花水库至西山水厂段)
- 12长泰枋洋水利枢纽工程
- 13东山县岛外引水第二水源工程
- 14龙海市九九坑水库
- 15漳州古雷海顺德路及防洪工程
- 16古雷区域引水及调配站工程
- 17古雷石化园区北区防洪排涝海堤工程
- 18九龙江防洪工程漳州段(二期)
- 19泉港南山片区水利项目
- 20泉州外走马埭海堤升级改造工程
- 21德化彭村水库
- 22闽江防洪工程德化段
- 23泉州七库联通引水工程
- 24晋江防洪工程
- 25尤溪县兴头水库
- 26尤溪汶潭水利枢纽工程
- 27沙县双溪水库
- 28永安溪源水库
- 29莆田木兰溪防洪工程华林段
- 30莆田乌溪水库
- 31莆田涵江临港产业园防洪排涝工程
- 32莆田西音水库工程
- 33莆田木兰溪防洪工程仙游段
- 34莆田木兰溪防洪工程华亭白塘段
- 35莆田市东圳水库水环境综合治理工程
- 36莆田宁海闸工程
- 37莆田东圳水利枢纽引水配套工程
- 38浦城王家洲水库
- 39闽江防洪工程南平段(六期)工程
- 40闽江防洪工程南平段(四期)(松溪段)

- 41闽江防洪工程南平段(五期)
- 42闽江防洪工程南平段三期(建瓯)
- 43武夷新区水资源配置工程
- 44闽江防洪工程南平段(一期)
- 45武夷新区云谷水系及补水工程
- 46长汀荣丰水库
- 47连城闽江上游防洪工程建设项目
- 48龙岩新罗坪坑水库
- 49福鼎市东北沿海军民融合引用水工程
- 50宁德市官昌水库
- 51平潭综合实验区防洪防潮工程
- 52海坛岛雨洪利用工程(芦北湖水源地工程)
- 53平潭如意湖外侧海堤护岸工程
- 54平潭及闽江口水资源配置工程
- 55闽侯容益菌业绣球菌生产项目
- 56闽侯福丰生猪养殖一体化项目
- 57南靖百汇绿海现代农业项目
- 58漳州台商投资区九冬蘑菇产业项目
- 59德化高效生态循环旅游农业示范园
- 60南安绿灌现代农业项目
- 61南安清境桃源生态农业观光项目
- 62三明(沙县)现代农业科技示范园建设项目
- 63将乐温氏集团有机农业产业化项目
- 64建宁县种业科技信息服务中心
- 65▲莆田利农现代农业综合园区项目
- 66福建(南平)裕禾农业生态园
- 67福建圣农(浦城)鸡业产业化项目
- 68福建圣云(浦城)高山生态茶种植及精深加工项目
- 69福建中科渔业项目
- 70福建圣农(光泽)鸡业产业化扩建项目
- 71邵武现代农业大棚光伏电站项目
- 72邵武(大竹镇)省级现代农业综合开发示范项目

- 73省农科院闽北实验基地
- 74永定天湖生态农业观光园项目
- 75上杭鑫中合现代设施农业示范区建设项目
- 76上杭世纪金花茶深加工及种植示范基地建设项目
- 77连城兰花基地重建项目
- 78连城冠豸山铁皮石斛林下种植与深加工项目
- 79连城萱和谷本草还原生态产业建设项目
- 80霞浦一嘉海洋生物基地建设项目
- 81柘荣柘参种业名优药材生产一体化项目
- 82福建省顺昌无患子林业基地建设项目
- 83长汀油茶产业化项目
- 84永安昌民禽业蛋鸡生态养殖项目
- 85龙岩海西生态肉牛产业化项目
- 86福州鉴江海洋生物产业园
- 87漳浦六鳌一级渔港及配套渔品交易综合区项目
- 88石狮祥芝中心渔港扩建工程
- 89明溪十里埠现代渔业产业园建设项目
- 90湄洲岛一级渔港
- 91霞浦西洋一级渔港
- 92▲清流创新型油茶健康产业化项目
- 93福鼎市嵛山一级渔港及配套综合服务区
- (二)交通(132)
- 94厦门北动车运用所及迁建厦门客车整备所工程
- 95湄洲湾北岸港口铁路支线
- 96福平铁路
- 97衢宁铁路(福建段)
- 98厦漳城际铁路
- 99南三龙铁路
- 100浦梅铁路(建宁至冠豸山段)
- 101兴泉铁路(福建段)
- 102福厦铁路客运专线
- 103琅岐雁行江路及环岛路东段

## 省政府文件

- 104福州城区北向第二通道工程(晋安段)
- 105县道112线铁岭至关中段公路提级改造工程
- 106福银高速公路闽侯鸿尾互通式立交工程
- 107福银高速公路闽侯沙堤互通
- 108连江县228国道道澳至东边段
- 109国省干线公路横五线闽清渡口至云龙段
- 110福清滨海大道(国省干线纵一线)
- 111国道104线连江至晋安段改线工程
- 112福州道庆洲大桥
- 113西岭互通铜盘路接线工程(马鞍山隧道)
- 114长乐玉田至福清庄前高速公路
- 115长乐至平潭高速公路(长乐古槐至松下段)
- 116福州绕城高速公路东南段
- 117国道324线(凤南—角美)改线工程
- 118厦门翔安机场快速路(大嶝岛段)项目
- 119厦门翔安机场快速路南段(翔安南路—大嶝段)工程
- 120国省干线联六线芗城段
- 121国省干线联十一线漳州龙文区过境公路工程
- 122国省干线联六线漳州龙文区过境公路工程
- 123漳浦港城大道公路工程
- 124沿海大通道(诏安段)
- 125纵四线长泰草洋至枧头段公路工程
- 126国省干线联十五线东山环岛路
- 127东山港冬古作业区疏港路高速联络线出口至冬古
- 128横十线南靖县靖城草前(龙海界)至牛崎头段公路工程
- 129国省干线联六线工程(S208复线工程)
- 130国道319线漳州段一期工程(厦漳同城大道)圆山段
- 131沿海大通道漳浦段(古雷开发区段)LJ-9合同段市政配套项目
- 132漳州台商投资区疏港大道
- 133国省干线纵二线漳州台商投资区过境段公路工程(奥特莱斯大道至经二路)
- 134漳州沿海大通道(纵一线)漳江湾特大桥及连接线工程
- 135漳州沿海大通道

- 136漳州天宝至龙岩蛟洋扩容工程漳州段
- 137漳州至梅州高速公路福建段
- 138国道324线漳州九龙岭段公路工程
- 139厦门至沙县高速公路泉州德化段
- 140国省干线纵三线南安省新至梅山公路
- 141纵二线晋江紫帽塘头至磁灶井边段改造工程
- 142国道324线泉州台商投资区段拓改工程
- 143厦门至沙县高速公路泉州安溪至永春(达埔)段
- 144泉厦漳城市联盟路泉州段
- 145国道纵五线(大田段)公路工程
- 146厦门至沙县高速公路三明尤溪段
- 147莆炎高速公路尤溪至建宁段
- 148国道205线沙县后底至永安吉山公路改建工程(沙县后底至三元荆东段)
- 149厦门至沙县高速公路三明尤溪至沙县段
- 150城厢区环山旅游天龟线至灵华线公路
- 151联二线涵江段
- 152湄洲湾至重庆高速公路游洋互通工程
- 153莆田兴化港区涵江作业区港前路
- 154石门澳产业园道路一期工程
- 155纵三线仙游境内段工程
- 156仙游莆仙大道
- 157莆田湄洲湾北岸经济开发区疏港金湖大道工程
- 158湄洲湾北岸荔港大道东吴段工程
- 159国省干线联十一线涵江江口至仙游枫亭段
- 160南平市316国道(炉下至东坑段)改扩建工程
- 161南平高速公路联络线
- 162国道205线(浦城段)改造工程
- 163合福高铁武夷山站快速通道
- 164武夷山市上梅至上埔大桥段公路工程
- 165京台高速公路武夷新区段改线工程
- 166省道303线建阳新岭至武夷山公馆大桥段改造工程
- 167武夷新区洪尾至新岭公路

## 省政府文件

- 168建阳区县道徐大线徐市镇宸前至南槎公路改建工程
- 169顺昌至邵武高速公路
- 170厦蓉线漳州天宝至龙岩蛟洋高速公路小池互通
- 171古武高速永定龙湖景区连接线
- 172永定坎市至抚市一级公路改造工程
- 173武平城区国省道过境线公路
- 174国省干线联六线漳平市芦芝至和平段公路工程
- 175漳州天宝至龙岩蛟洋扩容工程龙岩段
- 176古武高速公路永定至上杭段
- 177国省干线(联七线)公路霞浦东冲至火车站段工程
- 178霞浦县水门畲族乡至联七线公路(含水门机场支线)
- 179国省干线纵三线周宁县纯池镇祖龙村(寿宁界)段公路工程
- 180国省干线公路纵一线福鼎段
- 181福鼎滨海大道
- 182宁东高速公路宁德沙埕湾跨海通道工程
- 183国省干线公路纵二线(福鼎段)
- 184福安至蕉城漳湾段高速公路
- 185福鼎贯岭至柘荣段高速公路
- 186宁德屏南至古田高速公路
- 187京台线高速公路长乐松下至平潭段
- 188平潭海峡二桥二线通道工程
- 189平潭综合实验区坛东大道(高铁中心站—苏平路段)工程
- 190坛西大道(竹屿口—苏平路段)辅道工程
- 191莆炎高速公路永泰梧桐至尤溪中仙高速公路
- 192福建闽江水口水电站枢纽坝下水位治理与通航改善工程
- 193福州将军帽作业区散货码头
- 194▲福州港江阴港区6#、7#泊位工程
- 195福州港江阴港区8#、9#泊位工程
- 196▲福州壁头作业区11#泊位
- 197福州壁头作业区12#泊位
- 198福州牛头湾作业区12#、13#泊位
- 199厦门港东渡港区0#—4#泊位改建工程

- 200厦门港主航道扩建四期工程
- 201厦门港东山对台客货码头
- 202▲厦门港后石港区3#泊位
- 203△厦门港古雷港区古雷作业区南8#码头
- 204湄洲湾港肖厝港区肖厝作业区5#、6#泊位
- 205泉州斗尾作业区7#泊位
- 206▲泉州石湖作业区5#、6#泊位
- 207泉州围头湾港区石井作业区16—19#码头
- 208兴化港区涵江作业区1~3#泊位及进港航道工程
- 209莆田莆头作业区3~6#泊位及物流园区一期工程
- 210莆田莆头作业区7~25#泊位陆域形成工程
- 211莆田罗屿作业区8#、11~15#泊位及港口物流园区工程
- 212莆田罗屿作业区9#、10#泊位
- 213湄洲湾航道三期工程
- 214宁德城澳作业区1#、2#泊位
- 215宁德城澳作业区8#、9#泊位
- 216福州港三都澳港区漳湾作业区10号泊位
- 217福清通用航空产业园
- 218厦航福州基地建设项目
- 219厦航新生产基地(一期)
- 220晋江泉州晋江国际机场机坪及滑行道改建工程
- 221平潭对台邮件处理中心
- 222中国电信福建公司TD-LTE(混合组网)工程
- 223泰宁至建宁高速公路大金湖服务区
- 224邵武客运枢纽中心
- 225平潭新汽车客运枢纽站项目
- (三)能源(58)
- 226福清核电站
- 227宁德核电厂生产生活附属设施项目
- 228华电可门电厂机组改供热
- 229福建华电可门电厂三期
- 230神华福建罗源湾储煤发电一体化项目

## 省政府文件

---

- 231华能罗源电厂一期
- 232福建华电邵武火电厂扩建项目
- 233福州元洪投资区集中供热项目
- 234将乐积善工业园区集中供热项目
- 235福鼎热电厂(集中供热)项目
- 236泰宁芦庵滩水电站(池潭水电厂扩建工程)
- 237永泰抽水蓄能电站
- 238厦门抽水蓄能电站
- 239周宁抽水蓄能电站
- 240大唐新能源闽侯风电场
- 241华电连江风电场
- 242福清青屿风电场
- 243福清龙潭风电场
- 244福清赤礁风电场
- 245省投资集团福清风电场
- 246惠安泉惠风电场
- 247惠安尖峰风电场
- 248安溪青洋风电场
- 249永春外山风电场
- 250南安洋坪风电场
- 251南安翔云风电场
- 252宁化鸡公岽风电场
- 253莆田坪洋风电场
- 254莆田晏井风电场
- 255莆田潘宅风电场
- 256莆田平海湾海上风电场二期项目220千伏送出线路工程项目
- 257莆田南日岛海上风电场一期
- 258莆田顶岩山风电场
- 259省投资集团莆田平海湾海上风电场
- 260国电仙游风电场
- 261▲政和澄源风电场项目
- 262建瓯筹岭风电场

- 263▲华润(永定)湖坑风电场
- 264龙岩茫荡洋风电项目
- 265漳平红尖山风电场
- 266连城石壁山风电场项目
- 267宁德虎贝风电场工程项目
- 268霞浦浮鹰岛风电场
- 269国电霞浦马耳山风电场
- 270古田泮洋风电场
- 271平潭大练海上风电项目
- 272福建LNG监控调度中心
- 273漳州液化天然气(LNG)项目
- 274福建LNG站线项目新增5、6号储罐
- 275西气东输三线福建段
- 276海西天然气管网二期工程
- 277华电厦门集美分布式能源站一期
- 278平潭综合能源示范项目
- 279 500千伏电网项目
- 280 220千伏电网项目
- 281农网改造升级项目
- 282仙游县循环再生物资发电厂
- 283政和东平农业大棚光伏电站建设项目
- (四)城乡建设与生态环保(164)
- 284福州城市轨道交通1号线
- 285福州城市轨道交通2号线
- 286福州市轨道交通6号线工程
- 287厦门轨道交通1号线一期工程
- 288厦门轨道交通3号线工程
- 289厦门轨道交通2号线工程
- 290厦门轨道交通4号线工程(后溪至翔安机场段)
- 291古雷开发区市政路网建设项目
- 292武夷新区旅游观光轨道交通武夷山东站至武夷山景区线
- 293屏南县佳垅环岛至棠口村道路提升改造工程

## 省政府文件

---

- 294福州华林高架跨站东路工程
- 295福州尤溪洲大桥北桥头互通立交改造工程
- 296福泉高速公路拓宽改造工程A段
- 297福州市环南台岛滨江休闲路
- 298南台大道南段道路工程
- 299双湖新城北侧规划路(北园路)道路工程
- 300福州三江路延伸段
- 301福飞北路(新园路至森林公园东门段)拓宽改造工程
- 302乌龙江大道(上街段)工程
- 303永泰城区三环路
- 304福州湖东东路
- 305福州福马路提升改造工程
- 306福州马尾大桥
- 307福州洪山桥至洪塘大桥拓宽改建工程
- 308福州二环五四路口改造工程
- 309海沧货运通道(马青路—疏港通道段)
- 310厦门环东海域滨海旅游浪漫线
- 311厦门滨海东大道(同安大桥~大嶝大桥段)
- 312厦门翔安西路(翔安南路~翔安东路段)
- 313厦门第二西通道
- 314厦门同集路(集杏海堤一同安城区段)提升改造工程
- 315厦门马銮湾道路工程
- 316漳州建元东路(龙文南路至东环城路)
- 317龙海锦江大道三期海澄段工程
- 318▲漳州双鱼岛市政工程
- 319厦漳同城大道角美段(二期)
- 320漳州台投区龙江片区市政配套工程
- 321漳州市南江滨路工程
- 322漳州圆山大道工程
- 323泉州城东至北峰快速通道及两侧片区棚户区(石结构)改造项目
- 324石狮市横纵干线建设项目
- 325江滨南路南安段

- 326南安创意大道
- 327永安城东大道
- 328莆田白塘路
- 329仙游枫亭镇省级小城镇建设项目
- 330湄洲岛环岛路工程
- 331莆田市木兰大道一期工程
- 332莆田紫霄路建设工程与涵港大道梧萩段建设工程
- 333南平西芹大桥建设项目
- 334南平从彦路一期(海瑞路至水鸿路段)道路工程
- 335南平延平新城新港路
- 336顺昌城南路道路改造(白改黑)及城南片区排水管网改造工程
- 337建瓯城南片区水南段江滨道路及沿江景观工程
- 338龙岩高架桥建设项目
- 339龙岩龙腾南路二期
- 340连城莲中北路道路工程项目
- 341屏南城郊快速通道建设项目
- 342福鼎福东大道及薛家山连接线
- 343福鼎温州大道工程
- 344宁德东侨福宁北路及支线道路
- 345平潭滨湖路工程
- 346平潭坛东大道(万宝路~高铁中心站段)
- 347平潭平岚一路
- 348平潭澳前北路
- 349平潭流水路
- 350平潭苏平路
- 351平潭麒麟路
- 352平潭环岛公路金井湾大桥及连接线工程
- 353平潭坛西大道南段电力管廊及市政化改造工程
- 354诏安应急供水工程(亚湖供水第二管线工程及龙潭水库供水工程)
- 355古雷东港溪排洪工程
- 356德化蒲坂水厂及输配水管网工程
- 357尤溪城东水厂建设项目

## 省政府文件

---

- 358沙县城南水厂建设项目
- 359莆田妈祖城水厂及配套管网工程
- 360光泽第二水源北溪水厂及配套供水管网建设项目
- 361武夷新区供水系统一期工程
- 362长汀集镇水源性供水工程
- 363永定城区供水管网工程建设项目
- 364武平城区给排水改扩建工程
- 365平潭自来水厂(二期)工程
- 366云霄经济开发区污水处理厂及管网配套工程
- 367▲古雷石化园区北部工业污水处理厂
- 368南安污水处理厂及配套管网工程
- 369莆田涵江工业污水及江口污水厂二期建设工程
- 370莆田环湄洲湾北岸尾水排海工程
- 371漳州南部生活垃圾焚烧发电厂及配套项目
- 372南安再生资源回收体系建设项目
- 373大田鸭蛋山非正规垃圾填埋场资源化治理项目
- 374邵武绿益新危险废物处置及综合利用项目
- 375宁德餐厨垃圾处置中心
- 376福鼎垃圾焚烧发电及厂区配套项目
- 377福州左海—金牛山城市森林步道建设工程
- 378台江万宝商圈地下空间人防工程
- 379闽清梅溪新区基础设施建设项目
- 380闽清东桥产业新城基础设施建设项目
- 381福清危险废物综合利用处置中心项目
- 382福州危固废处置中心及资源化利用项目
- 383厦门翔安大小嶝造地工程
- 384厦门马銮湾新城水电和通信工程
- 385厦门马銮湾清淤护岸工程
- 386厦门保障性安居工程
- 387漳州古城保护开发一期项目
- 388芗城滨江生态公园天宝段
- 389漳州下碑新村安置房

- 390龙文碧湖棚户区改造项目
- 391漳浦海岸新城及配套项目
- 392漳浦万安生态开发项目一期
- 393诏安南雅园棚户区改造建设项目
- 394南靖县山城兰谷特色小镇建设项目
- 395紫云片区A08地块棚户区改造
- 396古雷应急救援指挥中心工程
- 397漳州圆山新城莲浦片区棚户区(危旧房)改造项目
- 398漳州圆山廊前棚户区改造项目
- 399漳州圆山沧溪棚户区改造项目
- 400漳州工业废弃物处置利用中心
- 401▲南安海峡科技生态城项目
- 402泉州台商投资区基础设施建设项目
- 403泉州山美水库生态环境保护试点项目
- 404泉州保障性安居工程
- 405梅列陈大机床厂地块棚户区开发项目
- 406三明南站片区枢纽工程附属设施建设项目
- 407清流西城区生态护岸及城市功能提升项目
- 408清流城南新区新型城镇化建设项目
- 409宁化易地扶贫搬迁进园区安置项目
- 410大田银顶格矿区水土流失治理项目
- 411泰宁旅游基础设施建设项目
- 412莆田城厢华林鞋艺小镇
- 413莆田涵江江口蒜溪片区试点建设项目
- 414仙游仙作工艺小镇
- 415仙游榜头省级小城市核心区建设
- 416湄洲岛湖石裸及周边生态水系综合整治工程
- 417莆田保障性安居工程
- 418顺昌富州新区二期基础设施建设项目
- 419光泽圣农小镇建设
- 420松溪燃气管网建设工程
- 421政和铁路站前广场及连接线建设项目

- 422邵武古山溪左岸生态城基础设施及配套建设项目
  - 423邵武商贸中心基础设施建设项目
  - 424武夷新区基础设施建设项目
  - 425武夷新区云谷小区
  - 426武夷新区赤岸片区统建房项目及市政道路工程
  - 427龙岩惠民安置小区建设项目
  - 428龙岩危固废处置中心及资源化综合利用项目
  - 429龙岩火车站北站房综合枢纽项目
  - 430龙岩龙津湖公园项目
  - 431长汀城市地下停车场项目
  - 432上杭古田红色小镇建设项目
  - 433武平重点流域水环境整治项目
  - 434武平紫金山金铜矿彩坑尾矿库芳洋村搬迁工程项目
  - 435连城(姚坊)保障性住房建设项目
  - 436龙岩灌洋水库水资源综合治理
  - 437龙岩经开区自来水厂及供水管网工程建设项目
  - 438屏南县西环路片区建设项目
  - 439福鼎市滨海高新区基础设施建设项目
  - 440宁德(漳湾)临港工业区冶金产业园搬迁安置房工程
  - 441平潭金井湾市民广场项目
  - 442平潭保障性安居工程
  - 443△平潭海峡如意城一期
  - 444平潭长福文化城项目
  - 445平潭吉钓安置小区
  - 446平潭中福建材城
  - 447平潭综合实验区环岛路绿道及管线工程
- (五)工业(366)**
- 448福建省电子信息集团产业基地
  - 449福州第8.5代新型半导体显示器件生产线项目
  - 450数字福建云计算中心(社会和企业云)
  - 451厦门清华紫光科技园
  - 452▲厦门联芯项目

- 453厦门天马TFT平板显示二期工程
- 454▲鸿星尔克(长泰)电子商务工业园
- 455鲤城多层瓷介电容器产业基地及研发中心项目
- 456安溪厦门信达LED封装应用项目
- 457石狮通达二期项目
- 458石狮海洋船舶北斗卫星导航系统及通讯设备飞通(福建)生产基地
- 459晋江晋华集成电路存储器生产线建设项目
- 460梅列百特智能装备及物联网传感器产业基地项目
- 461梅列融光智能化车载模组生产项目
- 462永安高新2L柔性电路板生产项目
- 463莆田华佳彩高世代面板生产项目
- 464▲莆田砷化镓生产线建设项目
- 465仙游智能终端电子产品关键技术研发及智能制造产业化
- 466▲新罗赛特多维互联网应用项目
- 467永定光电信息产业园孵化器建设项目
- 468▲武平华夏中科量子点薄膜生产项目
- 469连城冠睿电子终端产品及相关元器件生产项目
- 470连城汇东超薄电子玻璃机器人切磨加工生产项目
- 471连城达米拉智能电视及系列家用电器生产项目
- 472漳平无线通信终端天线研发、制造项目
- 473连江申远聚酰胺一体化项目
- 474▲福州液空煤气化项目
- 475福清江阴聚丙烯项目
- 476福清坤彩珠光材料项目
- 477▲古雷中怡石油精细化工项目
- 478古雷海顺德烟气脱硝催化剂及配套项目
- 479△古雷腾龙化学PA(苯酐)项目
- 480泉港天骄化学材料生产项目
- 481中化泉州乙烯及炼油改扩建项目
- 482永春梅洋塑胶生产项目
- 483明溪海斯福高端含氟精细化学品生产项目
- 484尤溪金闽林产化工产品生产项目

- 485沙县松川再生资源综合利用项目
- 486将乐鸿燕纤维素酯生产项目
- 487永安智胜化工合成氨系统节能环保技改项目
- 488福建永荣石化己内酰胺项目
- 489莆田聚酰胺6(PA6)切片项目(二期)
- 490邵武永太高新材料生产项目
- 491新罗致尚生物酯增塑剂生产项目
- 492新罗卓越生物甘油及脂肪酸生产项目
- 493上杭铭麟过硫酸盐(铵、钠、钾)生产项目
- 494福建省(屏南)榕屏技改扩建一期工程
- 495▲东南乘用车(DX3)技术改造项目
- 496沙县金林低速电动汽车组装生产项目
- 497云度新能源纯电动乘用车产业化项目
- 498建瓯宏翔专用汽车生产项目
- 499▲龙岩新龙马年产10万辆乘用车技术改造项目
- 500新罗海德馨应急特种专用车及检测中心项目
- 501中铝东南沿海铝精深加工基地项目一期工程
- 502长乐新密机电汽车零配件全自动加工生产线项目
- 503诏安猛狮电动车核心部件生产项目
- 504泉州华茂机械四轮一带机械产品及链轨节数控镗钻一体机项目
- 505南安滨江机械装备制造基地项目
- 506沙县厦工传动设备生产项目
- 507永安鼎鑫短流程铸造及机械加工项目
- 508永安建新橡胶全钢载重子午线轮胎生产项目
- 509▲莆田佳通技改及轮胎配套产业园项目
- 510武平宇田智能技改项目
- 511马尾船政(连江)特种船舶生产项目
- 512蕉城凯顺豪华游艇制造项目
- 513福鼎立新船舶(渔船)修造项目
- 514福建三峡海上风电产业园
- 515莆田上海电气风电设备制造生产基地
- 516罗源澳蓝科技蒸发式制冷设备生产基地

- 517▲ABB厦门工业中心项目
- 518福建海风装备制造基地及配套漳浦六鳌重装码头项目
- 519△漳州(长泰)伟宸展示设备项目
- 520南靖华东机械项目
- 521华安平强润德(徐工机械)机械生产项目
- 522洛江铁拓机械改扩建工程
- 523洛江嘉泰数控二期扩建工程
- 524梅列金圣特种铸件生产项目
- 525梅列梦宇高节能泵生产项目
- 526福建(三明)汇盛铁路重工迁建项目
- 527宁化月兔高效节能空调生产项目
- 528大田新盈高速彩涂铝板生产项目
- 529南平太阳电缆无氧铜杆及铜线生产项目
- 530武平嘉汇不锈钢餐厨用品生产项目
- 531龙岩枭龙高机动越野车生产项目
- 532龙岩环海环保专用汽车生产项目
- 533龙岩环卫专用车辆和环卫装备扩建项目
- 534龙岩欣隆除尘环保设备项目
- 535龙岩轻量化车身及新能源车电控系统生产项目
- 536△马尾触控显示屏材料器件二期项目
- 537厦门法拉新型能源用电容器项目
- 538▲电气硝子玻璃(厦门)有限公司液晶用玻璃生产线项目(一期厂房北区扩建)
- 539▲厦门三安LED项目
- 540福建汉晶PSS图形化蓝宝石衬底生产项目
- 541长泰宏发电声生产项目
- 542东山玻璃新材料产业项目
- 543安溪晶安光电三期项目
- 544安溪天电光电生产项目
- 545晋江HDT高效太阳能电池生产项目
- 546▲泉州台商投资区新世代LED应用产品项目
- 547明溪恒信纵横电子光学系列新材料项目
- 548宁化精密光学元件生产项目

- 549武平光学板材裁切、印刷网版制作生产项目
- 550▲闽侯新能源汽车碳纤维车身部件生产工艺及生产线装备产业化项目
- 551长乐博那德科技园低碳建筑生产一体化项目
- 552厦门建筑产业现代化示范园公共服务中心
- 553厦门九星天翔无人机项目
- 554▲厦门华天恒芯SiC器件生产线项目
- 555厦门芯光润泽第三代半导体SiC功率模块研发及产业化项目
- 556泉州惠安建筑产业现代化生产基地项目
- 557梅列钢管束住宅产业化生产建设项目
- 558三明金明高能量长寿命三元正极材料建设项目
- 559明溪锦浪新材料系列产品生产项目
- 560清流新型环保制冷剂生产项目
- 561大田高端石英材料生产研发产业基地项目
- 562沙县有道贵金属与稀有金属废旧物回收综合利用项目
- 563沙县巴汉夫高性能环保型增塑剂生产项目
- 564将乐泰达铝硅合金生产项目
- 565将乐万峰新型墙体建筑材料生产项目
- 566将乐缘福高值化木质素生产项目
- 567延平新城福建俊达新型环保绿色建材及钢结构制作
- 568南平元力林产化工循环经济项目
- 569武夷新区海源汽车零部件及碳纤维车身部件生产项目
- 570新罗泓宝信高性能改性塑料和制品产业化项目
- 571▲新罗龙泰新能源材料生产项目一期
- 572长汀轨道交通新型防水材料生产建设项目
- 573永定乾元新型建材生产线建设项目
- 574上杭思康有机氟/硅新型合成材料生产项目
- 575▲寿宁电熔氧化锆系列产品生产项目
- 576福安宏旺精密不锈钢项目
- 577福安青拓上克不锈钢冷轧及深加工配套项目
- 578福鼎汇得新材料生产项目
- 579东侨锂离子电池隔膜及隔膜涂层加工项目
- 580东侨动力电池负极材料项目

- 581冠城瑞闽动力电池生产项目
- 582云霄县新能源锂电池产业项目
- 583安溪中科植物工厂
- 584永安新能源汽车用锂电池石墨负极材料生产项目
- 585武夷新区新能源充换电设备及动力总成项目
- 586龙岩锂离子动力电池生产项目
- 587▲东侨新能源锂离子电池项目三期
- 588平潭通尼斯风力发电机研发生产项目
- 589▲厦门欧米克天然功能化学品生物工程项目
- 590云霄医药中间体研发与生产项目
- 591东山海洋生物科技产业项目
- 592永春永燠灵芝菌合剂项目
- 593明溪博诺安科医药中间体生产项目
- 594沙县艾迈博生物医药建设项目
- 595将乐乐华放疗防护医疗器械产业化建设项目
- 596将乐中研茶露水及茶娃系列护肤品生产项目
- 597柘荣广生堂新药制剂产业化二期
- 598厦门大学国家大学科技园主园区(B地块)
- 599同翔高新技术产业基地同安片区
- 600宁化“双创”孵化基地建设项目
- 601尤溪城南战略新兴产业科研孵化基地建设项目
- 602沙县中节能环保产业园项目
- 603中国机械科学研究院海西分院制造业小微企业创业创新基地项目
- 604武夷新区高新技术创业园一期建设项目
- 605平潭高新产业园区
- 606中国科学院海西研究院厦门稀土材料研究所
- 607中科院海西研究院泉州装备制造研究所晋江园区建设项目
- 608中科院海西研究院泉州装备制造研究所台商投资区建设项目
- 609武平省级科技孵化器及县职业技能实训基地项目
- 610闽侯祥鑫铝业特种铝材扩建项目
- 611罗源铝材加工基地工程项目
- 612长乐德诚黄金项目

- 613▲长乐吴航不锈钢生产项目
- 614福州福建泰铭新世纪彩色不锈钢宽板(氧化着色项目)及配套码头项目
- 615南安闽发铝厂扩建工程
- 616南安榕桥锻铸造中心项目
- 617宁化行洛坑钨矿采选技改工程项目
- 618宁化鸿丰纳米碳酸钙生产项目
- 619龙岩马坑铁矿采选扩建工程
- 620上杭紫金铜业生产末端物料综合回收扩建项目
- 621上杭紫金铜业节能减排综合技术改造项目
- 622武平钢泓不锈钢橱柜用品生产项目
- 623中铝宁德铜冶炼项目
- 624福安鼎信镍业高速线材及配套项目
- 625福安海利不锈钢制品加工项目
- 626福安青拓不锈钢新材料项目
- 627连江超白太阳能光伏优质浮法玻璃
- 628福建建工建筑工业化研发生产基地(一期)
- 629罗源喷墨薄型高档墙地砖生产项目
- 630福清鸿生建材生产项目
- 631长乐金强建材生产项目
- 632永春良格智慧产业园区
- 633石狮鸿山循环经济项目
- 634南安中泰环保石材生产项目
- 635南安九牧厨卫扩建项目
- 636南安西河卫浴建设工程
- 637南安固美金属铝型材加工项目
- 638大田永大工艺陶瓷产业发展项目
- 639尤溪天闽门窗幕墙生产项目
- 640尤溪百思得铝材加工项目
- 641永安辊涂涂装铝卷材生产项目
- 642永安金牛水泥生产线及余热发电技改项目
- 643新罗龙麟环境纯低温余热发电及循环经济(协同处理垃圾)示范项目
- 644上杭太阳电缆海洋电缆系列产品生产项目

- 645上杭太阳铜业电缆新材料生产项目
- 646上杭鸿航有色金属及五金水暖卫浴产品生产项目
- 647武平金鲨不锈钢冷轧生产项目
- 648柘荣过江龙水暖卫浴生产项目二期
- 649福清天使日用品生产项目
- 650云霄中福木业薄型纤维板生产项目
- 651▲福建漳龙林业循环经济产业项目
- 652漳州市九龙江林业工业科技园
- 653平和西蝉木业木材加工项目
- 654漳州台商投资区联盛PM9项目
- 655南安恒利特种生活用纸生产项目
- 656晋江新合发生活卫生用品包装薄膜生产项目
- 657▲晋江恒安生活用品智能化生产基地项目
- 658泰宁政泰竹制品生产建设项目
- 659莆田诚丰创意产业建设项目
- 660浦城永芳合成香料生产项目
- 661建阳区龙泰二期竹家具生产线项目
- 662漳平万山竹木制品加工及木制品自动化设备制造项目
- 663漳平正盛绿色轮胎用白炭黑生产项目
- 664漳平德诺智能木屋生产线项目
- 665▲漳平美丽家园木屋及构件自动化生产制造项目
- 666漳平竹木复合集装箱地板及重组材生产项目
- 667福清宇邦纺织生产项目
- 668福清经纬差别化涤纶纤维项目
- 669长乐恒申氨纶锦纶项目
- 670长乐山力熔体直纺项目
- 671长乐锦江科技聚酰胺纺丝及加弹建设项目
- 672长乐锦源纺织功能性纱线产品生产线技改建设项目
- 673长乐万鸿纺织年产5万吨差别化锦纶纤维项目
- 674长乐新华源纺织粘胶差别化混纺、精梳棉等项目(四期)
- 675长乐市长源纺织产业用功能性高技术纺织新材料研发及产业化应用项目
- 676石狮禾宝织造项目

- 677晋江浩沙数码印花科技产业园项目
- 678三六一度(晋江)综合基地项目
- 679▲晋江龙峰纺织生产项目
- 680晋江宏雅纺织生产项目
- 681三明福维纺织整体搬迁扩改项目
- 682大田宇隆超纤纺织生产项目
- 683尤溪隆源多品种纤维混纺纱生产项目
- 684尤溪德为聚纤差别化纤维生产项目二期
- 685尤溪鑫森锦纶纤维生产项目二期
- 686尤溪顺源高品质纱线生产项目
- 687将乐祥源纺织多功能性纤维综合混纺高品质纱线扩容项目
- 688泰宁鑫华超细旦纺织面料智能化生产线建设
- 689莆田差别化纤维及高端运动系列网生产项目
- 690莆田华锦纺织生产项目
- 691莆田华峰生态科技产业园
- 692南纺高新材料产业园
- 693长汀荣耀万吨涤棉色纺竹节纱项目二期
- 694长汀承东纺织生产项目
- 695长汀经纬纺织生产项目
- 696漳平三达无纺布生产项目
- 697漳平天守超纤纺织生产项目
- 698晋江乔丹体育用品生产项目
- 699晋江安踏一体化体育用品生产项目
- 700梅列闽申棉纱生产项目
- 701将乐宏和高档鞋材生产项目
- 702福建华源纺织生产项目
- 703荔城区百合鞋业二期
- 704莆田辉特鞋业生产及配送中心
- 705▲长泰客贝利休闲用品生产项目
- 706▲龙文区英博雪津三期工程
- 707振牌海洋生物科技卡拉胶生产项目
- 708▲长泰金日食品生产项目

- 709南靖家佳食品项目
- 710▲平和上好佳食品生产项目
- 711漳州焙之道项目
- 712漳州高新区绿宝食品生产项目
- 713晋江亲亲休闲食品生产项目
- 714▲晋江深沪湾水产品加工基地项目
- 715尤溪原色纯香饮料生产项目
- 716△莆田台兴食品生产项目
- 717▲莆田百威英博雪津啤酒厂迁建项目
- 718▲涵江区嘉美五金制品增资扩建项目
- 719中粮华港饲料合作项目
- 720和润集团莆田粮油物流贸易与粮油食品精深加工项目
- 721浦城旭禾米业现代粮食综合精深加工项目
- 722福建圣农(光泽)食品深加工项目
- 723光泽县山泉水加工项目
- 724▲福建欧圣(政和)鸡业产业化项目
- 725建阳区味精生产智能化及节能优化改造项目
- 726连城紫心地瓜干系列产品生产项目
- 727延平海川药业茶娃系列产品生产项目二期工程
- 728福建一铭医药中间体生产项目
- 729柘荣鑫旺药业包装生产项目
- 730罗源金闽烟叶二期项目
- 731福州特种水产配合饲料生产及研发中心(福建天马)
- 732诏安大北农水产保健品制剂及饲料生产项目
- 733▲东山县海魁水产工业园
- 734▲泉港福海粮油生产项目(三期)
- 735宁化河龙贡米产业园建设项目
- 736沙县海大闽西北饲料生产基地
- 737建宁明一生态乳业加工项目
- 738建瓯皓虹生猪屠宰及深加工项目一期
- 739新罗茗联“种养产加销”生态绿色农业产业化项目
- 740龙岩烟草片烟醇化库建设项目

## 省政府文件

---

- 741长汀三洲丰盈杨梅深加工系列产品生产项目
- 742长汀盼盼食品饮料建设项目
- 743漳平福尔金植物甾醇生产项目
- 744福建省包装印刷产业(晋江)基地项目
- 745泉州台商投资区中熙产业园项目(三期)
- 746莆田中粮包装罐生产项目
- 747厦门泉州(安溪)经济合作区湖里园
- 748厦门泉州(安溪)经济合作区思明园
- 749连城电池级硫酸锰生产线项目
- 750福州软件园提升改造项目(福州软件园创业创新新城)
- 751福州高新区海西高新技术产业园创新园二期
- 752福州台商福州台商投资区扩区松山片区基础设施建设项目
- 753闽清白金工业园区基础设施建设项目
- 754▲中建(福建)绿色产业园基础设施建设项目
- 755闽台(福州)蓝色经济产业园基础设施建设项目
- 756同翔高新技术产业基地翔安片区
- 757漳州联东U谷工业综合体一期
- 758漳浦滨海新区高新技术产业园基础设施配套项目
- 759东山海洋生物科技产业园基础设施建设项目
- 760东山光伏玻璃产业园基础设施建设项目
- 761南靖高新园基础设施建设项目
- 762洛江经济开发区河市西片区机电产业园项目
- 763泉港石化工业园区安全控制区建设项目
- 764泉惠石化工业区基础设施建设项目
- 765永春县工业园区轻工基地基础设施建设项目
- 766德化城东陶瓷园区配套基础设施三期项目
- 767石狮市新型染整产业循环发展园综合改造提升项目
- 768南安经济开发区基础设施建设项目
- 769泉州(南安)光电信息产业基地
- 770南安水头永泉山生态科技园项目
- 771南安电镀集控区
- 772晋江时尚服饰织造园基础设施建设项目

- 773晋江食品产业园基础设施建设项目
- 774晋江集成电路产业园基础设施建设项目
- 775泉州开发区官桥园区起步区建设项目
- 776梅列经济开发区小蕉工业园基础设施建设项目
- 777三明经济开发区基础设施建设项目
- 778三元经济开发区基础设施建设项目
- 779集美(清流)产业园建设项目
- 780宁化华侨经济开发区基础设施建设项目二期
- 781福建(大田)机械铸造产业集聚区基础设施建设工程项目
- 782尤溪城南工业集中区基础设施建设项目
- 783沙县金沙园基础设施建设项目二期
- 784将乐轻合金成形先进制造产业园建设项目
- 785永安北部工业城基础设施建设项目
- 786永安载货汽车零部件配套工业园区基础设施建设项目
- 787建宁经济开发区基础设施建设项目
- 788涵江区装备制造产业集中区项目
- 789莆田涵江新涵工业区基础设施建设项目
- 790顺昌工业园区建设项目
- 791南平荣华山产业集中区基础设施建设项目
- 792政和县竹制品产业创意园建设项目
- 793政和经济开发区基础设施建设项目
- 794邵武经济开发区基础设施建设项目
- 795邵武金塘产业集中区基础设施建设项目
- 796武夷山生态创业园基础设施建设项目
- 797建瓯中国笋竹城基础设施建设项目
- 798建阳区竹循环经济产业园建设项目
- 799武夷新区新岭产业园建设项目
- 800长汀医疗器械产业园
- 801长汀稀土工业园区基础设施建设项目
- 802永定工业园基础设施建设项目二期
- 803上杭工业园区基础设施建设工程
- 804武平省级高新技术产业园区基础设施建设项目

## 省政府文件

---

- 805武平工业园区基础设施建设项目(二期)
- 806漳平台商投资区基础设施建设
- 807宁德市三屿园区基础设施建设项目
- 808蕉城大黄鱼产业园基础设施建设项目
- 809古田凤都工业园区基础设施建设项目
- 810古田县工业园区城西片区基础设施建设项目
- 811屏南精细化工园区基础设施建设项目
- 812周宁虎岗工业园区基础设施建设项目
- 813柘荣经济开发区基础设施建设
- (六)服务业(211)
  - 814▲马尾汉吉斯冷链枢纽暨跨境电商项目
  - 815马尾太古(科乐通)冷链物流项目
  - 816闽侯东南商贸物流园项目
  - 817▲福州普洛斯连江物流园项目
  - 818永泰商贸物流园区项目
  - 819福州保税港区利嘉国际物流园项目
  - 820长乐恒兴南方水产品加工交易中心项目
  - 821漳州芗城鑫展旺交易平台及仓储物流园项目
  - 822漳州招商局水产品交易中心(招银冷链物流园区)项目
  - 823漳州台投区保税物流中心项目
  - 824漳州台商投资区电子商务园项目
  - 825漳州台商投资区龙瀚电商物流中心项目
  - 826△泉州泉港新辉大电子商务产业园区项目
  - 827南安海西石材物流园项目
  - 828南安宏图海西物流港项目
  - 829南安观音山现代物流产业基地项目
  - 830南安石井港口现代物流项目
  - 831晋江围头物流园区项目
  - 832晋江现代物流园区项目
  - 833▲晋江陆地港
  - 834三明城市物流园基础设施建设项目
  - 835福建(三明)兄弟物流产业园项目

- 836三明市牲畜屠宰肉制品加工及冷链物流建设项目
- 837宁化冷冻食品加工及配送中心建设项目
- 838三明陆地港
- 839中储棉永安储备库项目
- 840▲莆田普洛斯物流园项目
- 841▲莆田鹭燕医药莆田仓储物流中心项目
- 842顺昌五里亭现代仓储物流项目
- 843南平荣华山现代物流园建设项目
- 844福建圣农技术中心项目
- 845福建武夷烟叶仓储物流项目
- 846建瓯德峰传化物流公路港项目
- 847建阳武夷物流园项目
- 848武夷新区华通商贸物流园项目
- 849龙岩新罗钰丰曹溪王庄工贸物流园项目
- 850长汀汀州电商物流城项目
- 851漳平通宇陆铁保税物流(一期)项目
- 852中国(龙岩)农产品物流交易城项目
- 853霞浦台湾水产品集散中心基础设施建设项目
- 854福建名京物流园项目
- 855平潭利嘉物流园项目
- 856平潭粮食园区一期建设项目
- 857平潭澳前物流保税园区项目
- 858平潭国际海洋产业园一期项目
- 859福建闽投营运中心项目
- 860海西商务大厦
- 861闽侯东南建材城项目
- 862▲福清江阴国际汽车城项目
- 863长乐中天恒基商务中心项目
- 864长乐莱法州文化商业中心项目
- 865厦门国际中心项目
- 866厦门海西金谷商业中心项目
- 867厦门泰地海西石油交易中心项目

- 868厦门东南国际航运中心总部项目
- 869厦航两岸金融中心总部大厦
- 870厦门杏林湾商务营运中心项目
- 871▲漳州五洲国际工业博览城(一期)项目
- 872泉州洛江小总部经济区项目
- 873安溪弘桥智谷(泉州)电商园项目
- 874安溪两岸金融研究中心项目
- 875德化中国茶具城项目
- 876泉州海峡国际汽车城项目
- 877南安英良·印象五号项目
- 878南安海西再生资源产业园区项目
- 879南安光机电贸展中心项目
- 880泉州福建海西建材家居装饰交易中心项目
- 881晋江中国海峡国际五金机电交易中心项目
- 882晋江国际鞋纺城项目
- 883晋江英塘现代商贸中心项目
- 884晋江食品专业市场
- 885菜鸟泉州智能物流东南核心节点项目
- 886三明三元永嘉天地商业中心建设项目
- 887闽赣(宁化)家具市场建设项目
- 888大田福塘农贸市场综合体建设项目
- 889尤溪特色产业商品流通市场建设项目
- 890沙县粮食储备库异地搬迁项目
- 891将乐金湖商贸中心项目
- 892永安豪德森达商贸城项目
- 893建宁闽赣省际电子商务产业园建设项目
- 894莆田电商·未来创业孵化基地
- 895莆田华昌珠宝文化创意产业园项目
- 896莆田国际珠宝产业园项目
- 897▲莆田海吉星国际农产品交易城
- 898福建武夷烟草科技园项目
- 899福建武夷大院茶文化发展中心项目

- 900平潭太谷城项目
- 901晋安桂湖生态温泉项目
- 902闽侯八闽文化旅游项目
- 903连江定海湾山海运动小镇项目
- 904连江贵安新天地二期公共配套项目
- 905▲永泰青云山北溪一天池景区建设项目
- 906福清东壁岛滨海旅游度假区项目
- 907厦门海峡旅游服务中心
- 908△厦门闽南古镇项目
- 909▲厦门中奥游艇码头工程
- 910长泰马洋溪生态旅游区项目
- 911东山中驰生态农业综合体建设项目
- 912东山生态旅游岛旅游综合开发项目
- 913东山羊角山乡村生态特色旅游项目
- 914东山南门湾海域休闲垂钓中心项目
- 915东山马銮湾旅游综合项目
- 916东山海湾公园三期
- 917南靖土楼云水谣景区开发项目
- 918漳州通美云水谣庄园项目
- 919△平和大芹山旅游综合开发项目
- 920平和九龙江高峰生态谷项目
- 921▲龙海白塘湾国际旅游项目
- 922招商局漳州开发区双鱼岛碧海银滩项目
- 923漳州常山天窗坪仙境山庄文化旅游观光园项目
- 924漳州常山经济开发区乌山天池旅游景区综合开发项目
- 925泉州鲤城聚宝城南文化街区项目
- 926永春天沐温泉旅游度假区项目
- 927三明梅列区瑞云山国家4A级旅游景区——碧溪生态休闲旅游基础设施建设项目
- 928明溪紫云闽学文化村建设项目
- 929清流中华桂花文化园项目
- 930清流红色之旅建设项目
- 931清流赖坊生态文化旅游产业建设项目

## 省政府文件

---

- 932宁化县天鹅洞群风景区(国家地质公园)旅游基础设施建设项目
- 933中国(大田)高山生态茶休闲旅游开发项目
- 934大田凯天龙休闲旅游中心建设项目
- 935尤溪联合梯田旅游综合开发项目
- 936尤溪汤川侠谷文化旅游项目
- 937尤溪九阜山生态旅游开发建设项目
- 938将乐玉华洞景区综合提升项目
- 939将乐龙栖山旅游基础设施建设项目
- 940泰宁金湖乡榭建设项目
- 941泰宁金山自驾游服务综合体
- 942中国(永安)竹天下文化旅游产业园
- 943永安桃源洞创建5A级旅游景区综合提升项目
- 944永安天斗生态文明示范区项目
- 945建宁红军莲塘建设项目
- 946建宁县红色苏区生态旅游建设项目
- 947建宁县闽江源头拜水溯源旅游建设项目
- 948建宁县山地健身慢道建设项目
- 949建宁香溪花谷·乐动高峰建设项目
- 950▲建宁县托斯卡纳欧洲风情园建设项目
- 951莆田九鲤湖创国家5A级景区和菜溪岩创国家4A级景区项目
- 952顺昌县合掌岩创4A级旅游风景区建设项目
- 953顺昌宝山4A级旅游景区项目
- 954政和县石圳白茶小镇创建特色小镇项目
- 955政和东平凤头红色旅游开发项目
- 956政和县鹰嘴岩旅游开发项目
- 957政和佛子山国家级风景名胜区创建4A级景区旅游服务配套设施建设项目
- 958邵武和平古镇开发项目
- 959武夷山荣昌汇养生项目
- 960武夷山杜坝旅游服务园区基础设施项目
- 961武夷山刚泰武夷天堂文化旅游综合开发项目
- 962武夷山朱子园基础设施建设项目
- 963建阳区考亭武夷旅游文化园项目

- 964建阳麻阳溪文化旅游度假区建设项目
- 965建阳区黄坑生态文化旅游区建设项目
- 966新罗小池培斜森林水乡项目
- 967新罗花漾江山生态旅游综合开发项目一期
- 968龙岩新罗紫金山生态旅游项目
- 969长汀“唐宋古城”旅游基础设施提升工程
- 970长汀客家丁屋岭文化创意基地项目
- 971长汀汀江源龙门3A景区提升工程
- 972长汀南屏山环山木栈道项目
- 973福建土楼永定5A级景区综合提升——初溪土楼古村落景区配套设施项目
- 974永定天子温泉旅游度假区二期项目
- 975福建土楼(永定)梦幻剧场建设项目
- 976永定客家古镇项目
- 977上杭“诗意图田”历史文化古村落保护与旅游发展项目
- 978上杭步云国家生态旅游示范区提升工程
- 979武平客文化旅游小镇项目
- 980武平梁野湖及周边景区开发项目
- 981武平梁野山创国家5A级景区建设项目
- 982连城星光生态旅游基础设施建设项目
- 983连城松毛岭战地遗址建设项目
- 984△漳平永福省级特色小镇项目
- 985古田“湖城一体”旅游文化综合开发项目
- 986古田临水宫景区开发项目
- 987屏南县双溪古镇旅游配套设施建设项目
- 988屏南药膳养生特色小镇综合配套项目
- 989屏南县东区旅游集散中心
- 990屏南鸳鸯溪—白水洋景区综合开发项目
- 991寿宁下党生态文化旅游开发项目
- 992柘荣鸳鸯草场旅游开发项目
- 993平潭美丽之冠坛南湾旅游综合开发项目
- 994平潭海坛古城项目
- 995福州软件园闽侯分园中科项目

996福建日报报业集团传媒总部经济创意园项目

997数字福建(长乐)产业园项目

998▲长乐海西网龙创意产业园项目

999厦门中国数码港海西运营中心项目

1000厦门软件园三期

1001厦门科技创新园研发中心项目

1002厦门现代服务业基地(丙洲片区)统建区一期工程

1003漳州招商局经济技术开发区芯云谷项目

1004漳州常山天窗坪富硒健康产业园项目

1005泉州软件园项目

1006惠安闽台文化创意园项目

1007泉州中国国际信息技术(福建)产业园项目

1008晋江洪山文化创意产业园项目

1009▲晋江利郎时尚创意产业园项目

1010晋江创意创业创新园项目

1011三明梅列小微企业创业园建设项目

1012闽台(永安)文化创意产业园一期

1013莆田上塘珠宝城银都金银产业园项目

1014武夷山文化创意产业园项目

1015△漳平铜雕艺术品生产项目

1016宁德工艺博览城项目

1017厦门五缘湾游艇综合体项目

1018厦门邮轮城综合体一期、二期项目

1019漳州高新区中盟科技园项目

1020武平龙洲物流公路港

1021连城培田草药小镇建设项目

1022平潭海西进出境动植物检疫隔离处理中心

1023省储备粮直属库建设项目

1024福建中央储备粮库新建储备仓项目

## (七)社会事业(78)

1025福建工程学院新校区续建项目

1026农林大学东方学院建设项目(永泰)

- 1027▲福州软件职业技术学院长乐新校区
- 1028厦门大学翔安校区
- 1029东山谷文昌干部学院
- 1030福建经贸学校新校区
- 1031福州大学晋江科教园建设项目
- 1032三明学院学生实训中心及文体中心
- 1033湄洲湾职业技术学院迁建工程(一期)
- 1034武夷学院圣农食品学院
- 1035龙岩技师学院第二校区建设项目
- 1036龙岩市委党校迁建项目
- 1037周宁县职业成人教育学校
- 1038福建信息技术学院平潭校区
- 1039海峡演艺中心
- 1040海峡文化艺术中心
- 1041福建省科技馆新馆
- 1042马尾海峡青年交流营地
- 1043漳州“五馆一歌”项目
- 1044泉州图书馆
- 1045泉州科技与规划馆
- 1046泉州大剧院
- 1047泉州东海工人文化宫
- 1048三明万寿岩国家考古遗址公园
- 1049宁化客家祖地博物馆建设项目
- 1050浦城新城梦笔文化中心
- 1051建瓯博物馆、规划馆建设项目
- 1052武夷新区文化馆、规划展示馆、图书馆项目
- 1053武夷新区歌剧院、艺术中心项目
- 1054寿宁县三峰公园
- 1055国家海洋局海岛研究中心二期建设项目
- 1056平潭综合实验区科技文化中心
- 1057省老年医院改扩建工程
- 1058福建医科大学附属协和医院门诊楼、急诊楼、心血管病房楼

## 省政府文件

- 1059福建中医药大学附属第二人民医院一期三阶段(病房综合楼)建设项目
- 1060福建医科大学附属第三医院一期
- 1061厦门市心脏中心新址项目
- 1062厦门翔安医院
- 1063漳州公共卫生服务中心
- 1064福建医科大学附属第二医院东海分院
- 1065三明第一医院外科诊疗中心
- 1066宁化县医院新建项目
- 1067永安健康管理中心建设项目
- 1068涵江医院新院址建设工程
- 1069莆田市湄洲湾北岸经济开发区医院
- 1070建瓯市妇幼保健提升改造项目
- 1071龙岩妇幼保健院(含市儿童医院)
- 1072上杭县医院整体搬迁项目
- 1073武平医养中心建设项目
- 1074漳平德亨仁厚医养中心项目
- 1075宁德市闽东医院门急诊病房综合楼
- 1076永泰大樟溪自行车道及配套设施
- 1077福建漳州体育训练基地改建项目
- 1078明溪侨乡体育公园
- 1079清流体育健身中心建设项目
- 1080邵武体育中心建设项目
- 1081新罗紫金山体育公园
- 1082上杭青少年水上运动中心建设项目
- 1083上杭体育中心建设项目
- 1084武平体育公园建设项目
- 1085宁德体育中心体育馆
- 1086寿宁县体育馆
- 1087柘荣体育中心
- 1088福建省气象防灾中心及福州高空气象探测站建设项目
- 1089福建省地质资料库和数据中心
- 1090琅岐红光湖景观公园

1091国家知识产权局专利局专利审查协作北京中心福建分中心

1092海西研究院三期

1093武警福建总队应急救援训练基地

1094芗城区利民佳苑保障性住房项目

1095三明郊野国家地质公园建设项目

1096政和社会福利中心建设项目

1097小武夷公园文化体育展览中心项目

1098建瓯市云际山公园建设项目

1099永定“一河两岸”美丽滨河景观栈道建设项目

1100古田会议纪念馆综合提升暨旧址群维修保护项目

1101平潭社会福利中心

1102福建监狱布局调整项目

## 二、省预备重点项目(385个)

### (一)农林水利(41)

1福州琅岐岛特色海洋经济园围海造地工程

2长乐外文武垦区围海造地工程

3晋江滨海新区填海造地工程

4东吴作业区后方陆域形成工程

5闽江防洪工程福州段(四期)工程

6福州地区大学新校区旗山湖工程

7福州大学城校区溪源泄洪洞防洪排涝工程

8闽江下游南港南岸防洪(五期)

9罗源县昌西(曹垅)水库工程

10 228国道外文武垦区段至下沙段堤路结合工程

11长乐炎山至黄石段防洪围堰路堤项目

12东南诸河(福建漳江)云霄县城区防洪工程

13漳浦县朝阳水库工程

14古雷石化基地防洪排涝工程

15惠安县城市防洪和生态环境建设项目(惠东应急备用水库)

16泉州海峡科技生态城防洪排涝工程项目

17晋江金门供水应急水源工程

18安溪白濑水利枢纽工程

- 19闽江上游沙溪防洪流域四期工程(明溪段)
  - 20闽江防洪工程三明段(二期)泰宁段防洪工程
  - 21莆田市木兰陂生态修复与南北渠连通工程
  - 22浦城南浦原中央苏区县灌区续建配套与节水改造工程
  - 23闽江上游建溪五期(政和段)防洪工程
  - 24龙岩万安溪引水工程
  - 25龙岩富溪一级水库工程
  - 26武平百把寨水库工程
  - 27连城福地水库工程
  - 28福鼎市管阳溪跨流域引水工程
  - 29宁德赛江流域防洪三期工程
  - 30顺昌建辉设施农业建设项目
  - 31▲新罗正大蛋鸡养殖项目
  - 32新罗蓝田生态农业观光园建设项目
  - 33永定区客家风情生态农业观光园
  - 34福州森林体验与森林养生示范区
  - 35邵武顺鑫鑫源万头优质杂交肉牛育肥、加工建设项目
  - 36南科渔业产业工厂化养殖加工生产基地项目
  - 37连江县苔菉中心渔港
  - 38莆田浮叶一级渔港
  - 39霞浦闾峡一级渔港工程
  - 40南靖阡寨现代农业示范区项目
  - 41南安市柳湖水系连通综合整治工程
- (二)交通(70)**
- 42泉州现代有轨电车一期项目
  - 43龙岩经梅州至龙川铁路(福建段)
  - 44闽侯二桥
  - 45连江通港大道改扩建工程(厦松隧道及连接线段)
  - 46福州港松下港区疏港路一期
  - 47 228国道长乐段
  - 48福州东部快速通道二期工程
  - 49福州外郊快速环线闽侯洋里至永泰嵩口段高速公路

- 50厦门翔安机场高速路北段(沈海高速—翔安南路)
- 51漳武线南靖至永定高速公路南靖段
- 52南靖马山线公路改建工程
- 53古雷应急救援指挥中心配套道路
- 54古武高速古雷段及沙西互通
- 55漳州沿海大通道(纵一线)诏安湾特大桥及连接线工程
- 56省道联三线惠安黄塘至大红埔公路改扩建工程
- 57国省干线联三线黄塘至虎窟工程
- 58石狮共富路工程
- 59晋江快速通道东石连接线工程
- 60国省道干线纵二线晋江磁灶井边至新垵段改造工程
- 61晋江西部快速通道
- 62莆田市兴化湾南岸北高作业区港北路
- 63南日环岛路及联一线南日段工程
- 64纵一线至横七线连接线秀屿前海段路堤工程
- 65北岸滨海大道三期
- 66莆田市湄洲湾北岸开发区海滨大道工程
- 67纵一线G228埭头黄岐经平海至山亭公路
- 68宁武高速北城互通预留口
- 69武夷新区高速公路连接线工程
- 70国道G358线小池至上杭古田公路工程(新罗段)
- 71龙岩G235铁山隔口至龙门段二期道路工程
- 72龙岩东肖菜园至曹溪王庄道路工程
- 73厦蓉高速龙岩东联络线(龙岩高速公路东环线)
- 74国省干线横十线龙门朝前至大池北溪段公路
- 75长汀319国道绕城公路
- 76漳武线永定至上杭高速公路永定段
- 77国道235线圆潭至西园(新罗界)公路
- 78国省干线横十线适中(漳州界)至东肖段公路工程
- 79屏南城关至衢宁铁路屏南站连接线公路
- 80福安湾坞环岛路工程
- 81宁德至古田高速公路

- 82▲福州港松下区元洪作业区西1#和1—2#泊位
- 83福州松下港区山前作业区16#、17#泊位及配套设施
- 84▲松下港区牛头湾作业区4#泊位
- 85松下港区牛头湾作业区5~11#泊位后方陆域回填工程
- 86松下港区防波堤二期
- 87▲厦门港海沧港区22—24#泊位
- 88厦门港古雷港区古雷作业区北1#、2#泊位工程
- 89厦门港古雷港区古雷作业区南13#、南14#泊位改扩建工程
- 90古雷航道三期工程
- 91古雷港区古雷作业区南3#泊位及液化罐区工程
- 92湄洲湾港肖厝港区肖厝作业区14A、14B、14C号泊位工程
- 93中化泉州乙烯及炼油改扩建项目配套码头工程
- 94石门澳工业园区配套码头泊位工程
- 95南平港延平新城港区码头及配套区基础设施建设项目
- 96福州港三都澳港区城澳作业区西1#泊位工程
- 97福州港三都澳港区城澳作业区14#、15#泊位工程
- 98福州港白马港区坪岗作业区4#、5#泊位
- 99福安白马港区湾坞作业区12#、13#泊位项目
- 100福州港沙埕港区杨岐作业区25、26#泊位码头工程
- 101福州港三都澳港区漳湾作业区21号泊位工程
- 102平潭澳前港区建设项目
- 103异址新建福州长乐国际机场本场二次雷达站工程
- 104福州机场二期扩建工程
- 105厦门翔安新机场
- 106三明沙县机场机坪扩建及民航技术保障中心
- 107厦门港古雷港区古雷作业区北区多用途堆场及公共配套道路一期工程
- 108晋江综合客运交通枢纽
- 109联二线大洋支线
- 110宁德市水陆联运中心工程
- 111平潭火车站综合交通枢纽及高铁中心站站前城市综合体项目
- (三)能源(17)
- 112漳州核电站

- 113霞浦核电基地
- 114宁德核电5、6号机组
- 115华能古雷热电项目
- 116泉惠热电站
- 117福能晋南热电联产项目
- 118大唐国际沙县热电联产项目
- 119云霄抽水蓄能电站
- 120惠安大寨风电场
- 121福建中核南安高嵛山风电场
- 122福建海上风电安装与运维服务基地项目
- 123莆田石城海上风电场
- 124莆田平海湾海上风电场F区
- 125哈纳斯莆田液化天然气(LNG)项目
- 126福清兴化湾海上风电场项目
- 127新罗华龙辉新能源基地及配套加注站项目
- 128宁德非粮木薯燃料乙醇项目
- (四)城乡建设与生态环保(38)**
- 129福州市轨道交通5号线一期工程
- 130漳州金塘路(金凤路至319国道)道路建设工程
- 131漳州台投区中心城区市政配套工程
- 132漳州市角美镇角江北路(角江路延伸段)道路工程
- 133福州江厝西路延伸段
- 134福州市城区北向第二通道(园中互通—新店外环)工程
- 135福州市连潘凤坂片区路网工程(前屿西路)
- 136泉州台商投资区滨江路
- 137泉州金屿大桥
- 138莆田市华林经济开发区樟林片区基础设施
- 139顺昌县城区综合整治建设项目
- 140福安老城区至赛岐快速通道
- 141平潭福平大道东段(高铁中心站—翠园路段)工程
- 142福州市东南区水厂工艺改造工程
- 143连江县可门经济开发区污水处理厂尾水排海工程

- 144漳州台商投资区第三水厂及配水管网工程(一期)
  - 145泉港泗洲水库至湄南调节池新建管道工程
  - 146泉州金鸡水厂
  - 147南安市“两溪一湾”安全生态水系综合整治工程
  - 148明溪明源自来水厂及配套供水管网建设工程
  - 149平潭坛南湾再生水厂(一期)工程
  - 150古雷石化基地基础设施配套项目公共事故应急池及消防站
  - 151平潭竹屿再生水厂(一期)工程
  - 152红庙岭循环经济生态产业园
  - 153延平新城绿洲工业固体废物无害化处置项目
  - 154福州大腹山山地步道
  - 155晋安区益凤村渣土及全市建筑垃圾资源化利用基地
  - 156晋安东湖公园
  - 157长乐中心客运站
  - 158漳浦县鹿溪北岸东段生态环境整治及配套工程项目
  - 159涵江人民公园植物园项目
  - 160涵江外度水库一级饮用水源保护区搬迁工程
  - 161涵江人民街南伸互通路
  - 162南平西站站前广场及配套工程
  - 163武夷新区市民公园项目
  - 164武夷新区五指山、钟山生态休闲公园
  - 165龙岩市老工业区搬迁改造工程
  - 166永定培丰福能绿色小镇
- (五)工业(122)**
- 167蓝海天网卫星导航及船联网项目
  - 168福建联能电子产业化项目
  - 169福建巨电新能源大容量锂电池项目
  - 170▲新罗华为云计算中心项目
  - 171永定鑫华通智能终端产品生产项目
  - 172永定易信科技数据中心建设项目
  - 173 10万吨废润滑油还原提纯基础油及调和生产5万吨润滑油项目
  - 174中景石化聚丙烯热塑性弹性体项目

- 175福建东南电化扩建20万吨/年TDI项目
- 176古雷新阳科技不饱和聚酯树脂生产项目
- 177海顺德炼化原料制备及配套公用工程项目
- 178古雷锦江石化芳烃己内酰胺一体化项目
- 179△古雷烯烃芳烃一体化项目
- 180古雷炼化一体化一期项目
- 181古雷开发区石化公共管廊工程
- 182泉港C5综合利用及合成橡胶联合装置项目
- 183泉港甲基异丁基酮项目
- 184泉港食品级二氧化碳及衍生产品生产项目
- 185顺昌县榕昌化工增资扩产项目
- 186邵武永晶新材料生产项目
- 187福建威凯新材料生产项目
- 188漳平瑞森新材料生产项目
- 189漳平东方雨虹防水材料生产项目
- 190金龙汽车龙海新能源客车基地项目一期
- 191石狮云乐电动车生产项目
- 192晋江莲花汽车生产基地项目
- 193闽侯福中富产业园
- 194福清三锋高端铝镁合金材料精密制造项目
- 195△长乐台达新型管材
- 196仙游航空及汽车无损检测系统设备生产及服务(韦士肯)
- 197霞浦县东冲半岛海洋工程装备研发及制造基地项目
- 198▲厦门太古新机场维修基地搬迁
- 199晋江开关厂高低压开关成套设备生产项目
- 200南靖一新砂轮项目
- 201惠安众力新能源汽车及关键零部件生产项目
- 202南安蓉中电气设备生产项目
- 203▲泉州台商投资区巨大捷安特生产制造项目
- 204沙县克劳斯玛菲注塑机生产项目
- 205上杭中车重型矿用装备制造及矿山工程服务基地项目
- 206▲福清旭友电子年产1000万平米偏光片项目

## 省政府文件

---

- 207漳州台投区玻璃幕墙生产项目
- 208▲晋江金保利1GW高效太阳能电池片自动化生产项目
- 209梅列沪明LED绿色照明建设项目
- 210将乐鑫隆光伏产业化扩建项目
- 211松山片区软塑新材料研发生产基地项目
- 212惠安建筑产业现代化生产基地
- 213▲晋江成昌环保新型材料生产项目
- 214莆田泰盛新材料生产项目
- 215龙岩市建筑工业化生产基地项目(新罗混凝土预制构件生产项目)
- 216上杭清景铜箔锂离子电池用高档电解铜箔生产扩建项目
- 217飞毛腿高能量密度新能源汽车(电动)动力电池组(一期)
- 218厦门能源材料与石墨烯产业协同中心建设
- 219明溪海西药业手性医药中间体及心血管类原料药生产项目
- 220明溪南方制药抗肿瘤新药系列产品生产项目(二期)
- 221将乐贝诗特纯天然植物微粒环保产品及空气净化器生产项目
- 222清华大学福清联合研究院
- 223罗源宝钢德盛二期项目
- 224漳州台投区良兴不锈钢扩建项目
- 225南安顺祥再生资源项目
- 226新罗金鑫低品位复杂钨矿综合开发利用示范工程
- 227上杭紫金山罗卜岭铜钼矿采选工程
- 228上杭紫金彩坑尾矿库建设项目
- 229中铝宁德铜板带箔项目
- 230连江环保类泡沫铝生产项目
- 231罗源新型建筑材料产业园项目
- 232南安正烨智能遮阳幕墙产品生产项目
- 233三元泓祥干混砂浆生产项目
- 234沙县福晶硅业石英砂建设项目
- 235将乐新石器工艺美石产业化项目
- 236永安钛多彩板生产项目
- 237秀屿区三棵树涂料系列产品生产项目(一期)
- 238建阳机制炭建设项目

- 239▲新罗华润机制砂生产项目
- 240漳平中宏再生胶生产项目
- 241▲漳平世茂碳酸钙系列产品生产项目
- 242晋江雅艺彩印生产项目
- 243泉州玖龙纸业35万吨牛卡纸扩建项目
- 244中国邵武竹新材料产业创新创业示范项目
- 245建阳区新型竹炭板材建设项目
- 246长乐源嘉轻纺多功能性高端品种纱线项目
- 247长乐唐源纺织二期
- 248长乐恒申高档针织纺织品生产项目
- 249长乐凯邦锦纶聚酰胺锦纶6切片聚合扩建工程
- 250长乐国创超细旦差别化合纤生产项目
- 251长乐凯邦锦纶高性能锦纶纤维项目
- 252南安市南益电脑针织机生产项目
- 253晋江海天生态功能性面料研发生产项目
- 254▲晋江南新漂染生产项目
- 255晋江凤竹纺织生产项目
- 256▲晋江百凯高档织物面料生产项目
- 257晋江连捷纺织生产项目
- 258秀屿功能性再生长丝建设项目
- 259晋江嘉怡塑胶生产项目
- 260晋江特步鞋服生产项目
- 261马尾深海时代产业园项目
- 262▲连江宏东远洋渔业产业项目
- 263闽清澳洲原产地活体肉牛羊、冻品加工生产及全国分拨中心项目
- 264福清元洪国际食品园
- 265漳浦新森海产品精深加工项目
- 266南靖德晖食品项目
- 267将乐兴达年产2400吨琼脂生产线建设项目
- 268将乐宝盛年产2100吨琼脂生产线建设项目
- 269泰宁县威力夫矿泉水生产项目
- 270涵江雪津麦芽生产加工项目

- 271明溪天然香精(香料)提炼及深加工项目
- 272永定鳄鱼养殖及产业化基地项目
- 273▲上杭擎荣农产品种植与加工项目
- 274龙岩卷烟厂永定分厂整体搬迁技改项目
- 275永定洪山石材循环经济产业园
- 276永定珠宝文化产业园项目
- 277福清奋安铝业项目
- 278永安维安涂料级高岭土深加工项目
- 279漳州健康产业示范园项目
- 280漳州智能制造产业示范园
- 281南安市阀门创业园
- 282晋江港坤新能源新材料创新产业园
- 283晋江安海中小企业创业园
- 284泉州开发区九牧王产业园项目
- 285莆田市海产品加工区陆域形成项目
- 286南平市江南产业组团瓦口片区(一期)基础设施建设项目
- 287东侨北部新区标准厂房
- 288平潭两岸农副产品集散中心
- (六)服务业(63)
  - 289福清闽台电子商务与现代物流园项目
  - 290福清公路港
  - 291长乐翔福物流园区国际电商产业基地
  - 292京东厦门电子商务产业园项目
  - 293漳龙物流园二期项目
  - 294漳州台商投资区海西鞋服电商物流园项目
  - 295宇培集团漳州物流园项目
  - 296漳州台商投资区宝湾国际物流园项目
  - 297漳州传化物流项目
  - 298南安天地汇(泉州)公路港
  - 299南安翰莎现代物流项目
  - 300明溪现代物流园建设项目
  - 301宁化闽赣边界物流配送基地建设项目

- 302莆田秀屿区快递·电商园项目
- 303中国竹具工艺城政和商贸物流园建设项目
- 304邵武综合物流园建设项目
- 305武夷新区鸿益食品冷藏加工项目
- 306新罗泰华冷链物流项目
- 307龙岩公路港物流园项目
- 308福鼎市万成物流仓储项目
- 309惠安千禧代科技园项目
- 310中农批泉州国际物流港
- 311福建物联网晋江基地
- 312海西(清流)农特产品批发市场建设项目
- 313宁化粮油批发中心建设项目
- 314三明电子商务产业园三期建设项目
- 315涵江区水产批发市场
- 316莆田津贸连通物流产业项目
- 317莆田兴化湾(涵江)港口物流园区一期工程
- 318莆田荔城金一文化黄金珠宝创意产业园项目
- 319南平武夷新区南林武夷历史文化街旅游开发项目
- 320新罗都市一品项目
- 321永定城南农产品批发市场建设项目
- 322宁德东侨兰侨农产品交易中心项目
- 323平潭坛南湾大酒店项目
- 324琅岐岛PVCP生态旅游项目
- 325马尾海峡旅游综合开发项目一期
- 326漳浦县龙美湾旅游区项目
- 327福建(南靖)土楼五更寮民俗生态文化旅游综合开发建设
- 328南靖本草春寨水一方养生旅游综合开发项目
- 329南靖路虎(福建)小镇旗舰体验中心项目
- 330华安华特休闲旅游项目
- 331△漳州开发区海峡两岸影视游乐园项目
- 332南安石井芦青生态休闲项目
- 333南安美林生态旅游区项目

- 334泉州台商投资区八仙过海生态旅游项目
- 335清流九龙湖旅游基础设施开发项目
- 336涵江白塘文创特色小镇
- 337福建南日岛(澳门)旅游文化广场
- 338仙游环山区旅游项目
- 339北岸港里小镇4A景区建设项目
- 340龙岩福建金丰酒文化创意产业园
- 341屏南自驾车房车露营地项目
- 342长乐网龙VR项目
- 343福州国家医疗健康大数据中心及产业园项目
- 344泉州福建中兴外贸电子商务项目
- 345三钢闽光物联云商项目
- 346莆田历史创意产业园
- 347南靖海丝东溪窑窑址保护利用项目
- 348泉州市区中心粮库一期工程
- 349晋江市粮食储备库
- 350福鼎闽浙台国际农副产品电商物流商贸项目
- 351金井湾片区产业公寓
- (七)社会事业(34)**
- 352福建船政交通职业学院综合实训中心项目
- 353阳光学院五期
- 354省委党校(福建行政学院)新校区
- 355漳州市职业教育园区一期
- 356莆田学院迁建项目(一期)
- 357福鼎市职成教中心实训基地
- 358中国海上丝绸之路博物馆
- 359平潭国际会展中心项目
- 360省立金山医院二期
- 361福建省疾病预防控制中心迁建工程
- 362福建省儿童医院
- 363福建省妇产医院
- 364福建医科大学附属第三医院二期

- 365福州海西口腔医院及陶行知国际教育交流中心
- 366长乐市医院外科综合大楼
- 367长乐斯坦福医疗卫生商业商务项目
- 368长乐文福苑老年公寓
- 369漳州常山华侨经济开发区三甲医院项目
- 370漳州市医院古雷分院
- 371南安市医院新院区
- 372泉州高品医学检验所项目
- 373△泉州台商投资区颐和三甲医院
- 374仙游三级医院建设
- 375长汀汀州医院主体功能搬迁项目
- 376平潭两岸医疗园区
- 377福州国家级贵安运动训练基地
- 378泉州台商区广播电视台迁建项目
- 379福建海峡健康养老中心
- 380福州海峡青少年活动中心
- 381长乐椿萱乐老年公寓项目
- 382梅列经济开发区生活服务区建设项目
- 383新罗天喜温泉养生养老基地
- 384永定颐养苑建设项目
- 385平潭综合训练基地及驾考中心项目

注:标▲的为利用外资项目,标△的为利用台资项目

# 福建省人民政府办公厅关于 加强粮食质量安全监管和责任追究的通知

闽政办[2016]211号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省直有关单位:

为进一步明确粮食质量安全监管职责,健全责任追究机制,确保人民群众口粮安全,现将有关事项通知如下:

## 一、落实属地责任

各级政府对本地区粮食质量安全负总责,加强组织领导和工作协调,把粮食质量安全监管纳入重要议事日程,在规划制订、力量配备、条件保障等方面加大支持力度,将粮食质量安全监管、检测、执法经费纳入同级财政预算,保障监管工作持续有效开展。加强基层粮食质量安全监管,落实县、乡两级监管责任,落实企业主体责任。各地要结合实际,统筹建立粮食质量安全监管工作衔接机制,细化部门职责,明确粮食质量安全各环节工作分工,避免出现监管职责不清、重复监管和监管盲区。

## 二、明确部门职责

农业部门负责粮食生产的质量安全监管。粮食部门负责粮食收购、储存、运输、政策性粮食加工和原粮、政策性粮食销售等经营活动质量安全监管。食品药品监管部门负责粮食进入批发、零售市场或生产加工企业后的质量安全监管。出入境检验检疫部门负责进出口粮食质量安全的监管。其他有关部门依据各自职责做好与粮食质量安全相关领域的监督管理工作。

## 三、加强协同配合

(一)强化产地准出与市场准入质量管控的衔接。加强对粮食收购、储存、运输、加工和销售各环节的质量安全监管,打通全程监管链条,确保粮食质量安全监管无缝对接。强化对粮食经营者的质量安全法律法规的宣传教育,建立粮食运输环节联合执法机制,督促收购、储存、运输企业依法规范经营,严防粮食在收储运加过程中因非法添加和违法处理等原因导致出现质量安全问题。加强对入市粮食质量抽检,发现不符合质量安全要求的粮食,应依法严厉查处。

(二)强化风险监测与监督抽检。粮食、农业和食品药品监管部门根据质量安全监管工作需要,共享各自建立的粮食质量安全检测机构、农产品质量安全检测机构和食品安全检验机构的数据。建立健全省、市、县三级粮食质量安全检验检测体系,科学统筹安排粮食质量安全风险监测与监督抽检计划。粮食批发市场要设立或委托粮食质量安全检验检测机构,对进场销售的粮食质量安全状况进行抽查检测;发现不符合粮食质量安全标准的,应当要求销售者立即停止销售,并向粮食质量安全监管部门报告。

# 福建省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见

闽政办[2016]212号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

推进农村产业融合发展,是拓展农业多种功能和拓宽农民增收渠道的重要举措,是转变农业发展方式和构建现代农业产业体系的必然要求,也是推进我省生态文明建设的重要内容。为贯彻落实《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》(国办发[2015]93号)精神,结合我省实际,现提出如下实施意见:

## 一、把握重点,明确农村产业融合发展方向

(一)指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,按照中央和省委决策部署,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展

---

(接上页)

(三)强化部门协作和信息共享。建立粮食质量安全监管重大舆情会商分析和信息共享制度,研究、会商分析重大舆情。定期不定期互换粮食质量安全监管中的相关信息。研究、建立风险评估结果共享制度,加强粮食质量安全风险交流合作。加强应急管理方面的合作,开展粮食质量安全突发事件应急处置合作和经验交流。建立违法违规案件线索发现和通报、案件协查、联合办案、案件移送、大要案奖励制度,严厉打击粮食质量安全领域的违法违规行为。开展粮食质量安全领域重大问题联合调研、督查和专项治理整顿,消除监管空白,凝聚监管合力,共同做好粮食质量安全的监督管理工作。

## 四、严肃责任追究

各级政府要建立健全粮食质量安全责任制,对下一级政府的粮食质量安全工作进行年度考核,并将考核结果作为综合评价领导班子和领导干部的重要内容。加大行政问责力度,对落实粮食质量安全监管工作不到位以及在粮食质量安全监管中的失职渎职、徇私枉法等问题,要依法依规查处,严肃追究相关人员责任。

福建省人民政府办公厅

2016年12月30日

新理念,主动适应经济发展新常态,围绕农业供给侧结构性改革,以市场需求为导向,以完善利益联结机制为核心,以制度、技术和商业模式创新为动力,以新型城镇化为依托,突出绿色生态优势,着力构建农业与二三产业融合发展的现代产业体系,形成城乡一体化的农村发展新格局,促进农业增效、农民增收和农村繁荣,为全省经济持续健康发展和全面建成小康社会提供重要支撑。

**(二)基本原则。**一是坚持市场导向。充分发挥市场配置资源的决定性作用,积极发挥政府引导作用,营造良好发展环境。二是坚持统筹推进。推进农业现代化与新型城镇化相衔接,与新农村建设相协调,着力促进农村产业集聚发展。三是坚持分类指导。要因地制宜,探索不同地区、不同产业的融合模式和利益联结机制。四是坚持农民自愿。在尊重农民意愿的前提下,强化利益联结,保障农民获得合理的产业链增值收益。五是坚持改革创新。打破要素瓶颈制约和体制机制障碍,激发融合发展活力。

**(三)主要目标。**到2020年,我省农村产业融合发展总体水平明显提升,产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城(镇)融合更加协调的新格局逐渐形成,茶叶、蔬菜、水果、畜禽、水产、林竹、花卉苗木等7大优势产业的全产业链总产值均超千亿元,创建一批效益更好、影响力更大、带动力更强的区域性、全国性特色农业品牌,农业竞争力逐步提高,农民收入持续增加。

## 二、因地制宜,发展多类型农村产业融合方式

**(一)产城(镇)融合型。**围绕中心城市和中小城市建设,在城市郊区建设科技型、生态型农业,推动现代都市农业与城市生态涵养保育相结合。推动农业二三产业向县城、重点乡镇发展,带动加工、包装、运输、机械制造、餐饮、信息、金融等产业,促进产城(镇)融合、产城(镇)互动和农村繁荣。支持具有农业特色产业、生态魅力和历史文化积淀的小城镇,完善生态景观、市场交易和物流等配套服务功能,保持乡镇本土风貌,建设成为具有田园城市、风情渔乡、绿色小镇等特色的宜居宜业魅力小镇,带动农业现代化和农民城镇化。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省发改委、住建厅、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、国土厅、旅游局、商务厅等

**(二)产业链延伸型。**适应市场需求,大力发展战略农产品精深加工及综合利用,提高农产品附加值。将主食产业化作为保障食品安全的重要民生工程,鼓励企业延伸粮食加工产业链,开发新型优质健康粮食产品。开展主食加工提升行动,巩固闽南烘焙食品、沿海米面制品和沙县小吃等特色小吃的优势主食加工业,加快我省马铃薯由鲜食向主食加工转型。发挥我省海洋资源优势,实施海洋新兴产业培育发展工程,支持海洋生物及医药保健品产业;积极培育渔业综合体,拓展渔港经济及上下游产业。实施木本粮油建设工程和林业特色产业工程,发展林下经济。改造提升竹家具、竹炭产品、松脂等传统加工业,积极发展多酚类物质提取等笋竹精深加工。支持利用米糠、果皮、茶渣、畜禽废弃物等低值农副产品生产稻米油、精油、茶多酚、血浆蛋白粉等

农产品精深加工业。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、经信委、科技厅、海洋渔业厅、林业厅、商务厅、财政厅、粮食局等

**(三)农业内部融合型。**发挥我省区域生态优势,加快发展绿色农业、循环农业,推进农业内部结构调整。强化农业种养结合,发展草食畜牧业,推进种养业废弃物资源化利用、无害化处理。培育推广加工专用品种(苗)种,加强我省优势农产品蔬菜、果品、畜产品、水产品、薯类、中药材等加工专用原料基地标准化建设,推进种养加一体化发展。实施“地力提升1112工程”和化肥农药使用量零增长行动,推进生态农业建设。重点建设健康生态养殖基地,积极推动南日、东山、西洋等岛屿附近海域的“海洋牧场”建设。积极发展园林花卉产业,推进农林复合经营。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅等

**(四)功能拓展型。**加强产业链横向拓展,推进农业与旅游、教育、文化、体育、会展、养生、养老等产业深度融合。支持农家乐、休闲农庄、森林人家、水乡渔村等农林渔各类休闲农业示范创建。大力发展创意农业,加强重要农业文化遗产发掘和保护,开发具有地方特色的创意农产品、农事景观、伴手礼、民间手工艺品等特色产业项目。大力推进优秀农耕文化教育进校园,统筹利用现有资源建设农业科普、教育、社会实践和研学旅游示范基地。鼓励各地探索建设农业主题公园、农业嘉年华、教育农园、摄影基地、森林景区、渔人码头、运动垂钓等,提高产业融合综合效益。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、旅游局、教育厅、文化厅、民政厅、海洋渔业厅等

**(五)技术渗透型。**培育现代农业生产新模式,利用物联网、互联网、智能控制、远程诊断、产品标识等现代信息技术,整合现代生物技术、工程技术和农业设施,在设施园艺、设施渔业、畜禽养殖、食用菌工厂化生产等领域扶持推进智慧农业,发展集农业物联网装备设计研发、制造、工程总包和配套服务为一体的智慧农业交钥匙工程服务产业。大力发展农产品电子商务,构建完善农村电子商务服务、物流配送体系,鼓励互联网企业与农业生产企业经营主体合作,建立农产品专业购物网站、交易平台和服务平台,开展会员制农业、社区支持农业、农产品直销店、农业众筹等多种新型业态,支持东盟海产品交易所建设,实现农产品线上线下交易与农业信息深度融合。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、经信委、发改委、科技厅、商务厅、林业厅、海洋渔业厅、农科院等

**(六)产业集聚型。**重点建设农业“一区两园”(国家现代农业示范区、福建农民创业园、台湾农民创业园)、国家和省级农业科技园区、海洋产业示范园区、渔港经济区等园区,改善大宗优势特色农产品冷藏保鲜、烘干、分级和包装等设施装备条件,改造升级农产品批发市场,完善农

产品冷链物流体系,集中建设一批农产品低温物流园区、产地预冷集配中心、冷库改造、批发市场低温物流专区,购置冷藏运输工具等,建成集标准化原料基地、集约化加工园区、体系化物流配送和营销体系“三化一体”以及园区、农区、镇(城)区“三区互动”的融合发展集聚区。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、科技厅、林业厅、海洋渔业厅、发改委、经信委、商务厅、交通运输厅、财政厅、环保厅等

### 三、培育提升,壮大农村产业融合主体

**(一)提升农民合作社和家庭农场融合发展能力。**引导农民合作社和家庭农场规范健康发展。支持农民合作社延长产业链,发展农产品加工、销售和统防统治、烘干储藏等专业化服务,拓展经营内容。开展农民合作社创新试点,支持发展农民合作社联合社。鼓励各类新型农业经营主体融合,引导农民合作社上连龙头企业、下连家庭农场,密切各主体间利益联结机制,促进全产业链发展。支持农民创新创业,兴办小微企业,因地制宜发展农产品加工。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅等

**(二)打造农村产业融合领军企业。**发挥龙头企业在推动农业供给侧结构性改革上的示范引领作用和农村产业融合发展的重要主体作用,鼓励龙头企业带动农户和农民合作社发展适度规模经营,实行规模化种养、标准化管理、专业化生产,为农产品加工业发展提供原料保障。鼓励龙头企业建设现代物流体系,加强产业链建设和供应链管理,健全农产品营销网络。支持龙头企业开展无公害、绿色、有机农产品和地理标志产品保护,实施品牌战略,提升农产品竞争力,带动产业升级发展。加强龙头企业动态监测管理,推动龙头企业扶持政策措施的贯彻落实。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、经信委、商务厅、林业厅、海洋渔业厅、供销社、财政厅、工商局、质监局等

**(三)发挥供销合作社综合服务优势。**发挥供销合作社的流通网络优势,大力打造“网上供销合作社”。创新农资经营服务方式,推进服务转型,开展土地流转、农机作业、“五新”推广、收储加工、技术培训、咨询服务等系列化、个性化服务,构建覆盖产加销各环节的综合服务新机制。探索开展农村合作金融服务,延伸服务链条。加强新型庄稼医院建设,建设省级庄稼医院总院,改造提升县乡村庄稼医院,开展农资技物结合服务。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省供销合作社

**(四)促进行业协会和产业联盟协调发展。**鼓励龙头企业、农民合作社、家庭农场成立产业联盟,以高等院校、科研院所等为技术支撑,进行农产品市场拓展,突出产业联盟的营销带动作用。发展壮大农产品加工产业联盟,以规模以上农产品加工企业为核心,在全省开展农产品加工产业联盟建设。支持行业协会发挥行业自律、教育培训和品牌营销作用,开展标准制订、商业模式推介等工作,采取组织专家团等形式,为企业提供技术诊断、解决方案等服务。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、教育厅、林业厅、海

洋渔业厅、民政厅等

**(五)鼓励社会资本投入。**创新农业投入的新型融资方式,鼓励利用PPP模式、众筹模式、互联网+模式以及发行私募债券等方式,投资设施农业、现代种业、特色农业、休闲农业等领域。支持符合上市条件的大型农产品加工企业通过多种方式上市融资,加快自身发展。鼓励工商企业发挥技术、市场和资金优势,参与农村产业融合。推广第三方治理模式,鼓励社会资本开展畜禽养殖污染治理等农业环境治理和生态修复。对社会资本投资建设连片面积达到一定规模的高标准农田、生态公益林等,允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地审批手续、坚持节约集约用地的前提下,利用一定比例的土地开展观光和休闲度假旅游、加工流通等经营活动,促进产业集聚和农村产业融合发展。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省发改委、财政厅、国土厅、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、环保厅,人行福州中心支行、福建证监局等

#### 四、互惠共赢,建立多种形式利益联结机制

**(一)创新发展订单农业。**引导龙头企业与农户、家庭农场、农民合作社签订农产品购销合同,合理确定收购价格,建立长期稳定购销关系。支持龙头企业为农户、家庭农场、农民合作社提供贷款担保,资助订单农户参加农业保险。对农业企业采购农民和合作社生产的农产品等原料,信贷机构可以根据合同给予流动资金贷款。推广直供直销经营模式,通过网络渠道,发展私人定制、团购等从田间地头直接配送入户的宅配模式。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅、商务厅、工商局,福建银监局、福建保监局等

**(二)鼓励发展股份合作。**加快推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革,保护农民集体经济组织成员权利,赋予农民更多财产权利,确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员。各地可探索开展本行政区域内农用地基准地价研究,为农户土地入股或流转提供参考依据。创新和完善龙头企业与农户利益联结机制,引导龙头企业采取入股分红、合作经营、保底收购等方式与农户、农民合作社建立紧密的利益联结关系,以及以土地、林地为基础的各种形式合作。凡是享受财政投入或政策支持的承包经营者均应成为股东方,并采取“保底收益+按股分红”等形式,让农户分享加工、销售环节收益。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、财政厅、国土厅、林业厅、海洋渔业厅等

**(三)强化涉农企业社会责任。**鼓励和支持从事农村产业融合发展的工商企业优先聘用流转出土地的农民,为其提供技能培训、就业岗位和社会保障,增加农民务工收入。强化企业培训主体作用,大力开展农村转移人口岗位技能培训,足额提取并合理使用职工教育培训经费,落实职业培训资金直补企业政策。鼓励沿海地区的龙头企业到山区建设原料生产基地,带动山区现代农业发展。鼓励企业挂钩帮扶困难家庭,通过劳务聘用、贷款担保等形式提高困难家庭创

收能力。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅、经信委、财政厅、教育厅、人社厅等

**(四)健全风险防范机制。**促进农村土地承包经营权规范有序流转,推广实物计租货币结算、租金动态调整等计价方式。规范租赁农地行为。承包农户转让土地承包权的,应在本集体经济组织内部进行,并经农民集体同意;流转土地经营权的,须向农民集体书面备案。保护农户土地承包权,承包土地被征收的农户有权依法获得相应补偿,符合条件的有权获得社会保障费用等。引导各地建立土地流转、订单农业等风险保障金制度,并探索与农业保险、担保相结合,提高风险防范能力。增强新型农业经营主体契约意识,鼓励制定适合农村特点的信用评级方法体系。制定和推行涉农合同示范文本,依法打击涉农合同欺诈违法行为。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、国土厅、林业厅、海洋渔业厅、财政厅、工商局,福建保监局、人行福州中心支行等

## 五、要素保障,完善多渠道农村产业融合服务

**(一)健全服务平台。**以县(市、区)为基础,搭建农村综合性信息化服务平台。进一步完善12316农业信息服务综合平台,推进信息服务与农技服务深度融合,推动信息服务进村入户。优化农村创业孵化平台,建立在线技术支持体系,提供设计、创意、技术、市场、融资等定制化解决方案及其他创业服务。建设农产品加工监测预警系统,为农产品原料生产、加工、销售提供数据支持,平衡农产品供销关系,维护企业、农民利益。进一步建设完善全省农资监管平台,2020年前将农药、兽药和肥料、种子、饲料等主要农资纳入平台监管,实现农资产品购、销、用流向全程可追溯。完善省级农产品质量安全可追溯平台建设,实现与农业部追溯平台和省级食品安全追溯等平台数据互联共享。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅、供销社、科技厅、经信委、商务厅等

**(二)创新农村金融服务。**积极推进农村承包土地的经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。鼓励发展适合三产融合需求的订单质押、股权质押、应收账款质押、信用共同体贷款和供应链金融业务。鼓励涉农龙头企业、农民专业合作社发起建立互助担保基金,为产业链上下游企业和农户提供融资担保服务。农村产业融合项目优先纳入省级农业信贷担保公司服务范围。积极推动移动支付、互联网支付在农村资金结算中的运用。加快建立集合信贷、租赁、股权、债券、投贷联动、产业基金等多种功能的综合投融资服务体系。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,人行福州中心支行、福建银监局、福建证监局、福建保监局,省财政厅、农信社、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、国土厅、住建厅等

**(三)强化人才和科技支撑。**依法提高农业科技人员科技成果转化收益分享比例,鼓励科研

人员到新型农业经营主体任职、兼职或担任技术顾问,完善知识产权入股、参与分红等激励机制。积极引导农业科研人员深入农业产业链各环节开展服务,持续开展科技下乡“双百”行动。支持农业企业、科研机构等开展产业融合发展的技术创新,每年筛选支持一批农村产业融合项目,借助“6·18”平台,开展技术、资本、人才对接。加大农村实用人才和新型职业农民培育力度,开展新型农业经营主体带头人培育行动,实施鼓励现代青年农场主计划,开展乡村旅游创客行动。实施农民工职业技能提升计划,“十三五”期间全省完成农业转移人口职业技能提升培训100万人次。鼓励高校开设跨领域、会经营、懂技术的复合型人才培养专业和课程,可以采取跟踪辅导、结对子等形式,选择农村产业融合发展试点示范区或重点企业建立人才教学和实训基地。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省教育厅、科技厅、财政厅、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、人社厅、农科院、发改委、旅游局等

**(四)加大农业农村基础设施投资力度。**大力推进农业农村基础设施建设和管护的市场化、专业化,改善农业农村基础设施条件。推进高标准农田建设,继续加强农村土地整治和农田水利基础设施建设。组织好农业农村基础设施投资工程包,加快实施远洋渔业、冷链物流、特色小镇、信息网络、电信普遍服务、物流园区、乡镇污水垃圾处理、农村公路、农网改造升级、美丽乡村、农村安全饮水提质增效、乡镇供水设施、蓄引调水、安全生态水系等项目建设,夯实农村产业融合发展基础。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省发改委、财政厅、国土厅、水利厅、住建厅、交通运输厅、经信委、农业厅、海洋渔业厅、商务厅、旅游局、通信管理局、烟草专卖局、电力公司等

**(五)重点扶持贫困地区农村产业融合发展。**加大贫困地区产业扶持力度,支持贫困地区立足当地资源优势,发展特色种养业、农产品加工业和乡村旅游、电子商务等农村服务业。通过整合资源和财政投入,加强基础设施建设,打造一批具有一定知名度的乡村休闲旅游特色村,加快贫困村群众脱贫。加快实施造福工程、易地扶贫搬迁,努力改善农村群众特别是贫困人口的生产生活条件。鼓励我省经济发展较好的地区与贫困地区开展农村产业融合发展合作,促进农民增收。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省农业厅、林业厅、海洋渔业厅、发改委、住建厅、交通运输厅、财政厅、商务厅、旅游局等

## 六、统筹协调,健全农村产业融合推进机制

**(一)加强组织领导。**各市、县(区)政府要切实加强组织领导,把推进农村产业融合发展摆上重要议事日程,纳入经济社会发展总体规划和年度计划,发挥好引导作用,加强产业融合发展规划、政策制定、信息沟通、区域协调和监督指导等工作。试点示范地区要强化县级政府主体责任,梳理产业发展优势和薄弱环节,制定具体实施方案,借助市场和财税支农政策,完善信息

## 省政府办公厅文件

咨询、质量监管、技术支持、创业辅导、融资担保等各类服务,引导资金、技术、人才等要素向农村产业融合集聚,形成有一定知名度的示范区。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会

**(二)加强试点示范。**积极开展国家农村产业融合“百县千乡万村”试点示范工作。围绕产业融合方式、主体培育、政策和投融资机制创新,在全省范围内积极创建一批县、乡、村产业融合试点示范区,激发农村产业融合发展增收潜能。抓好漳平、连江、建宁、建瓯、同安等国家试点示范县(市、区)建设,推动建设一批试点示范乡镇,各县(市、区)要建设一批试点示范村。各试点地区要推出一批农村产业融合项目,积极开展技术和资本对接服务,加强科技支撑能力。通过试点示范,总结可复制、可推广的经验,促进我省农村产业融合加快发展。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省发改委、财政厅、国土厅、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、商务厅、旅游局、经信委等

**(三)加强财税支持。**落实国家有关农产品加工企业进项税额核定扣除和农产品初加工所得税优惠政策,继续实施农产品深加工固定资产投资项目,加大农产品产地初加工补助项目资金投入。落实小微企业税收扶持政策,积极支持“互联网+现代农业”等新型业态和商业模式发展。积极争取中央财政资金和国家专项建设基金等资金支持,省级财政在现有资金渠道内倾斜安排一部分资金支持加快推进农村产业融合试点。

责任单位:各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省财政厅、地税局、国税局、发改委、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、经信委、人行福州中心支行等

**(四)加强部门协作。**省有关部门要紧密配合,按照职责分工,合力推进农村产业融合发展。省发改委负责综合协调,会同有关部门对落实情况进行跟踪分析和评估,及时将工作进展情况上报省政府;省农业厅、林业厅、海洋渔业厅负责农、林、渔产业融合的政策研究,指导、细化农村产业融合发展的具体内容、行业标准和技术规范;省旅游局要加强乡村旅游标准化指导,促进休闲农业品牌化发展;省商务厅负责涉农电商政策指导,加大冷链物流设施建设的支持力度;省经信委、科技厅要加大农业在物联网、互联网等先进技术应用方面的政策研究和支持力度;省财政厅、国土厅等其他相关省直部门按各自职能做好相关配套政策的研究和制定。各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会和省直有关部门要于每年第四季度将推进产业融合工作进展情况报送省发改委。

责任单位:各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会,省发改委、财政厅、国土厅、农业厅、林业厅、海洋渔业厅、商务厅、旅游局、经信委等

福建省人民政府办公厅

2016年12月30日

# 福建省人民政府办公厅关于印发 推动非户籍人口在城市落户实施方案的通知

闽政办[2017]1号

各市、县(区)人民政府,平潭综合实验区管委会,省人民政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

《推动非户籍人口在城市落户实施方案》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

福建省人民政府办公厅

2017年1月4日

## 推动非户籍人口在城市落户实施方案

促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,是全面小康社会惠及更多人口的内在要求,是推进新型城镇化建设的首要任务,是扩大内需、改善民生的重要举措。为落实国家《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》(国办发[2016]72号),推动我省农业转移人口和其他常住人口等非户籍人口在城市落户,根据《福建省新型城镇化规划(2014—2020年)》、省政府《关于进一步推进户籍制度改革的意见》(闽政[2015]6号)和《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》(闽政[2016]24号),特制定本方案。

### 一、总体要求

**(一)指导思想。**全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和落实五大发展理念,以人的城镇化为核心,以理念创新为先导,以体制机制改革为动力,围绕推动非户籍人口在城市落户目标,深化户籍制度改革,加快完善财政、土地、社保等配套政策,为我省“再上新台阶、建设新福建”提供持久强劲动力。

### （二）基本原则

**统筹设计,协同推进。**统筹推进本地和外地非户籍人口在城市落户,实行相同的落户条件和标准。统筹户籍制度改革与相关配套制度改革创新,优化政策组合,形成工作合力,确保城市新老居民同城同待遇。

**存量优先,带动增量。**优先解决进城时间长、就业能力强、能够适应城市产业转型升级和市场竞争环境的非户籍人口落户,形成示范效应,逐步带动新增非户籍人口在城市落户。

**因地制宜,分类施策。**充分考虑城市综合承载能力,实施差别化落户政策,赋予地方更多操作空间,鼓励地方创造典型经验。充分尊重群众自主定居意愿,坚决打破“玻璃门”,严格防止“被落户”。

**省负总责,市县主体。**省政府层面负责全省总体方案编制和组织实施,加强工作指导和监督考核。市县政府要负起主体责任,细化制定实施方案,建立健全相关配套措施。

**(三)主要目标。**“十三五”期间,城乡区域间户籍迁移壁垒加速破除,配套政策体系进一步健全,户籍人口城镇化率年均提高1个百分点左右,努力实现2020年全省户籍人口城镇化率达到48%左右,居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。实现国家下达我省2013—2020年农业转移人口落户城镇528万人的预期目标。

## 二、进一步拓宽落户通道

**(四)全面放开放宽重点群体落户限制。**与用人单位依法签订劳动(聘用)合同或者依法持有工商营业执照的高校毕业生、取得就业地认证的初级工以上《岗位技能资质等级证书》的人员、职业院校毕业生、取得国(境)外学历学位证书或者高等教育文凭且经中国留学服务中心认证的留学归国人员,可以按照本人合法稳定住所(含租赁)、就业单位集体户、就业所在地乡(镇、街道)公共地址的顺序,将本人户口迁入就业地。城市综合承载能力压力小的市、县(区),可以进一步放宽落户条件,研究制定“先落户、后就业”的落户政策。实行农村籍高校学生来去自由的落户政策,省内高校和职业院校学生可以根据本人意愿将户口迁至院校学生集体户,毕业后可以根据本人意愿将户口迁回原籍或者迁入就(创)业地。

责任单位:省公安厅牵头

**(五)调整完善重点城市落户政策。**要优先解决农村学生升学、参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工的落户问题。除超大城市和特大城市外,其他城市不得采取积分制等方式设置落户限制,以合法稳定职业、合法稳定住所(含租赁)、参加社会保险年限、连续居住年限等为依据,合理确定落户条件。福州、厦门、平潭综合实验区要在2017年3月底前制订出台具体户口迁移政策。

责任单位:省公安厅牵头

## 三、制定实施配套政策

**(六)加大对农业转移人口市民化的财政支持力度并建立动态调整机制。**建立财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制,在分配县级基本财力保障机制奖补等转移支付资金时,切实将农业转移人口纳入保障范围,鼓励农业转移人口就近城镇化,加大对吸纳农业转移人口较多且民生支出缺口较大的困难县的财力保障。适时研究建立市、县(区)农业转移人口市民化奖励机制,向吸纳跨地区流动农业转移人口较多的市、县(区)倾斜。

责任单位:省财政厅牵头

**(七)建立财政性建设资金对吸纳农业转移人口较多城市基础设施投资的补助机制。**积极争取国家城市基础设施建设和运行维护、保障性住房等各类资金。支持吸纳农业转移人口较多

的城镇发行城投债和公共停车场、配电网建设改造、绿色债券等专项债券。

责任单位：省住建厅、财政厅、发改委牵头

**(八)建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。**在土地利用总体规划编制和调整完善时,对进城落户人数净增的地区,适当增加规划建设用地规模。设区市应根据所辖县(市、区)上一年度进城落户净增人口数量,专项安排进城落户人口相应的新增建设用地计划指标。提高土地利用效率,盘活存量建设用地,优化城镇土地利用结构和产业布局。推进城乡建设用地增减挂钩,增加耕地面积。对节余的建设用地指标,在满足农民安置、农村发展用地的前提下,可用于城镇建设。

责任单位：省国土厅牵头

**(九)完善城市基础设施项目融资制度。**推行政府和社会资本合作(PPP)模式,鼓励社会资本参与投资建设运营城市基础设施项目。大力发展直接融资,支持城市基础设施项目通过发行债券、引入基金投资等方式拓宽融资渠道,引导相关债券承销主体和基金管理机构加大对城市基础设施项目的支持力度。

责任单位：省财政厅、发改委、金融办牵头

**(十)建立进城落户农民“三权”维护和自愿有偿退出机制。**加快推进农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证。积极推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革,探索建立进城农户对土地承包经营权和集体收益分配权的自愿有偿退出机制,不得以退出农村土地承包权、集体收益分配权和宅基地使用权作为农民进城落户的条件。结合农村宅基地制度改革,鼓励进城落户人员在原集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地。

责任单位：省农业厅、国土厅牵头

**(十一)将进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系。**加快完善城镇住房保障体系,已进城落户农民在住房保障准入条件、保障标准、保障方式等方面享有与当地城镇居民同等待遇、同等权利。转变住房保障方式,采取实物与租赁补贴相结合,并逐步转向租赁补贴为主。加快推广租赁补贴制度,采取市场提供房源、政府发放补贴的方式,支持符合条件的进城落户农民通过住房租赁市场租房居住。落实放宽住房公积金提取条件等政策,做好全国住房公积金转移接续平台的接入使用工作,支持缴存职工异地转移接续。

责任单位：省住建厅牵头

**(十二)落实进城落户农民参加城镇基本医疗保险政策。**依法将与用人单位建立稳定劳动关系的进城落户农民工纳入城镇职工基本医疗保险。未稳定就业的进城落户农民或居住证持有人,可按规定参加户籍所在地或居住地的城乡居民基本医疗保险。加快整合城镇职工、城镇居民、新农合和医疗救助职责和管理机构,推进医保基金市级统筹、垂直管理。落实基本医疗保险关系转移接续办法,加强医保关系转移接续管理服务。完善全省联网异地就医费用结算管理,积极推动医保跨省异地就医直接结算。

责任单位：省医保办牵头

**(十三)落实进城落户农民参加城镇养老保险等政策。**落实基本养老保险关系转移接续政策，为符合条件的进城落户农民办理当地城乡居民养老保险或企业职工基本养老保险的参保或转移接续手续；对符合条件领取基本养老金待遇的人员，各级社保经办机构按规定及时办理领取养老金待遇手续。进城落户的农民享受与当地城镇居民同等的最低生活保障权利。

责任单位：省人社厅、民政厅牵头

**(十四)保障进城落户农民子女平等享有受教育权利。**制定并实施全省中小学布局规划，努力构建与常住人口分布相适应的中小学布局。将进城落户农民子女义务教育纳入各地教育发展规划和财政保障范畴，足额拨付教育经费，保障进城落户农民子女平等享有受教育权利。应用全国中小学生学籍信息管理系统，为进城落户农民子女学籍变动提供方便快捷的便民服务。落实异地中考、高考政策。

责任单位：省教育厅牵头

**(十五)推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。**全面实施居住证制度，逐步扩大为居住证持有人提供公共服务和便利的范围，提高服务标准，至少每3年向社会公布一次居住证持有人享受的公共服务和便利的范围。县级以上人民政府要建立健全为居住证持有人提供基本公共服务和便利的机制，并将居住证制作所需费用纳入同级财政预算。建立全省统一的居住证管理信息系统，实现信息资源跨地区、跨部门、跨系统共享。

责任单位：省公安厅、发改委、财政厅牵头

## 四、强化监测检查

**(十六)健全落户统计体系。**加快建立健全常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率统计指标，准确快捷反映各地区两个指标变动状况，并列入各地区统计公报。

责任单位：省统计局、公安厅牵头

**(十七)强化专项检查。**对各地区非户籍人口特别是进城农民落户进展情况跟踪监测和监督检查，及时向社会公布有关情况。2018年组织开展对非户籍人口在城市落户情况的中期评估，2020年进行总结评估。

责任单位：省公安厅、发改委牵头

**(十八)强化政策效果。**采取自我评估和第三方评估相结合的方式，对相关配套政策实施情况进行跟踪分析，动态调整完善政策，强化政策实施效果。

责任单位：省推进新型城镇化工作联席会议负责统筹协调，省直有关部门按职责分工负责

**(十九)强化审计监督。**将非户籍人口在城市落户情况和相关配套政策实施情况纳入省政府重大政策措施落实情况跟踪审计范围，将审计结果及整改情况作为有关部门考核、任免、奖惩领导干部的重要依据。

责任单位：省审计厅牵头

各地区、各部门要高度重视新型城镇化建设各项相关工作，统一思想，提高认识，加大力度，切实抓好本方案实施，确保如期完成非户籍人口在城市落户目标任务。